

Совершенствование финансово-кредитной поддержки развития АПС
Меликова Н.В., Шадманова Г.Ш., ТИИИМ

Проведение экономических реформ в агропромышленном комплексе (АПК) не привело к оптимальным результатам – анализ сложившейся ситуации свидетельствует о затяжной стагнации в данной отрасли народного хозяйства. Кризис, переживаемый на протяжении последних лет предприятиями АПК обострил и актуализировал задачу стимулирования притока капитальных вложений в агропромышленное производство. На данный момент недостаточно реализуется концепция поддержки агропромышленного комплекса, включающая адекватную кредитную политику со стороны государства.

Крупнейшим источником капитала, который мог бы быть направлен в агропромышленный комплекс, являются банки. Однако, на пути вливания банковского капитала в АПК стоит низкая доходность данной отрасли и высокий риск невозврата кредитов. Необходимо выявление путей устранения данных барьеров. Кроме того, для развития агропромышленного комплекса пока явно недостаточно используется потенциал небанковских форм кредитования производства. Развитие рыночной кредитно-финансовой инфраструктуры позволит оптимизировать такие элементы кредитования, как система производственных договоров, лизинг, товарное кредитование, а также активизировать поступление прямых иностранных инвестиций.

Устойчивое функционирование и развитие агропромышленного комплекса не представляется возможным без развития инфраструктуры цивилизованного рынка и таких его элементов как организация биржевой торговли простыми и двойными складскими свидетельствами, развитие крестьянских страховых компаний, что также предполагает анализ ситуации и выработку предложений.

Разработка проблем функционирования и развития финансово-кредитного обеспечения агропромышленного комплекса предопределяет необходимость изучения сущностных признаков данной экономической подсистемы, рассмотрения специфики ее элементов для более обоснованной выработки принципов государственной политики в данной сфере. Список общепринятых целей промышленной политики в АПК (создание эффективно функционирующей системы, обеспечение потребностей населения в продуктах питания, удовлетворение спроса предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в сельскохозяйственном сырье, а также увеличение масштабов экспорта сельскохозяйственной продукции), необходимо конкретизировать и дополнить, в частности, целью импортозамещения как зарубежных продовольственных товаров, так и средств производства, а также развития финансовой инфраструктуры АПК.

В современных условиях важнейшим приоритетом региональной политики в сфере АПК должна стать максимизация экономической эффективности отраслей и предприятий в рамках ограничений политического и социально-экологического характера, а в области стимулирования корпоративного сектора – стремление к олигопольной структуре основных федеральных и межрегиональных продовольственных и аграрных рынков. Наличие специфики агропромышленного производства в регионах России предполагает

необходимость оптимизации с учетом ее региональной политики в данной сфере. Однако сегодня не разработаны единые критерии определения, на каком этапе рыночных преобразований находится тот или иной региональный агропромышленный комплекс. Руководство многих регионов не представляет, какую роль занимает агропромышленный комплекс в реализации общерегиональных интересов. Чтобы реально переломить ситуацию, необходимо целенаправленное воздействие государства на процессы, происходящие в АПК. С этой целью в качестве важнейшего элемента региональной политики предлагается рассмотреть блок финансирования комплекса.

Важная значимость изучения проблем финансового обеспечения АПК на мезоуровне вызвана наличием значительных различий в логике и закономерностях развития данной подсистемы отдельных регионов. Основными источниками формирования кредитных ресурсов в регионе служат средства федерального и регионального бюджетов, средства предприятий и организаций различных форм собственности, средства финансово-кредитных учреждений, денежные сбережения населения, а также иностранный капитал. При этом каждый регион имеет специфические особенности формирования, распределения и использования источников кредитных средств, в частности, связанные с финансовым потенциалом базовых для территории отраслей.

При совершенствовании финансового механизма в АПК необходима стабилизация финансового положения товаропроизводителей, а, следовательно, повышение их платеже- и кредитоспособности, создание предпосылок для формирования внутренних источников финансирования производства и накопления капитала. Вместе с тем, сельскохозяйственное производство еще не вышло на такой уровень развития, который бы позволил выполнить эту задачу, так как функционирование частного капитала в данном секторе хозяйствования, за редким исключением, неэффективно, необходим постепенный переход к рыночным отношениям. Важнейшим этапом процесса должна стать переориентация дотационного обеспечения сельского хозяйства ресурсами на приход частного капитала в лице коммерческих банков. В состав субъектов сельского хозяйства должны входить акционерные, арендные, кооперативные, крестьянские (фермерские), личные подсобные хозяйства, а также производственные, снабженческо-сбытовые, торгово-посреднические предприятия и их ассоциации, объединяющие различные формы собственности. В отраслях перерабатывающей промышленности наряду с агрокомбинатами, агрофирмами, объединениями необходимы малые продовольственные предприятия, акционерные фирмы, ассоциации малых предприятий.

Финансово-кредитные институты продовольственных рынков служат важной частью финансовой системы АПК. К числу их основных задач относится создание нормальных рыночных условий для реализации сельскохозяйственной продукции – сырья и продовольствия, платежно-расчетное и кредитное обеспечение товародвижения. Для финансовых структур АПК и продовольственных рынков, действующих в настоящее время, характерны невыполнение в полном объеме всех необходимых функций,

отсутствие координации и эффективности деятельности. Одной из основных причин низкой эффективности функционирования АПК являются большие транзакционные издержки.

Изучение источников финансово-кредитных ресурсов предполагает наличие определенной методики, состоящей из трех этапов. На первом этапе необходимо изучить предпосылки анализа источников на макро- и мезоуровне агропромышленного комплекса, где должна быть представлена специфика сельхозкредита, основные проблемные структурные и инфраструктурные элементы финансовой подсистемы АПК. Второй этап должен содержать анализ существующих систем кредитования, а также характеристику организационной структуры финансово-кредитного рынка. На третьем этапе основной упор должен быть сделан на целесообразность использования конкретных источников и форм организации финансово-кредитных потоков в агропромышленном комплексе.

К числу актуальных проблем функционирования финансово-кредитной системы АПК относятся: несовершенство механизма оперативного и надежного доведения финансовых ресурсов (государственных и частных) до сельскохозяйственных товаропроизводителей; проблема обеспечения возвратности кредита; неконкурентность сферы изучения; дефицит финансово-кредитных ресурсов для АПК. Системный анализ финансово-ресурсного обеспечения АПК должен учитывать специфику сельскохозяйственного производства, которая, в свою очередь, накладывает особый отпечаток и на систему сельскохозяйственного кредита. К основным специфическим особенностям сельскохозяйственного производства относятся: сезонность производства и длительность производственного цикла; специфика залогового обеспечения кредитования агропромышленного производства; подверженность воздействию природных факторов (засухи, наводнения, эпидемии) обычно охватывающих весь сельскохозяйственный регион; дисперсионность и относительно малые размеры потенциальных кредиторов аграрного сектора.

Переходя к анализу региональных систем сельскохозяйственного кредитования, можно отметить, что важнейшее место в их становлении и развитии должно занимать государство. В качестве важнейших инструментов региональной финансово-кредитной политики могут быть названы: прямая бюджетная государственная поддержка товаропроизводителей АПК, относящихся к стратегически важным для региона производствам; безвозвратные капитальные вложения, направляемые государством для поддержания инфраструктуры АПК; возвратные капитальные вложения в рамках региональных программ; краткосрочные и долгосрочные кредиты коммерческих банков, участвующих в льготном кредитовании на конкурсной основе; товарные краткосрочные и долгосрочные кредиты; поддержка депрессивных территорий, а также с конъюнктурно-неблагоприятной структурой производства.

В настоящее время государство при реализации региональной политики должно учитывать специфические потребности субъектов АПК. К специфике функционирования наиболее важных источников рынка ресурсного обеспечения АПК относятся: специализированные агропромышленные банки,

фонды кредитования (кредитная кооперация), страховые организации, машинно-технологические станции (МТС), товарное кредитование, лизинг, ипотечное кредитование, складские расписки, соподчиненные соглашения, система производственных договоров, иностранные инвестиции.

Вклад агропромышленного комплекса в валовой региональный продукт (ВРП) остается достаточно высокий. Так доля сельского хозяйства в среднем по Российской Федерации составила в 2000 году около 10 %. Вместе с тем в экономически развитых странах относительная роль сельскохозяйственного сектора значительно меньше, чем в России. При этом производительность в российском сельском хозяйстве составляет 8 % соответствующего уровня в США, а урожайность зерновых – 20 %.

К общим для всех регионов тенденциям динамики индекса цен следует отнести наличие двух пиков возрастания индекса потребительских цен (ИПЦ) – в 1992 году и 1998 году по причинам достаточно очевидным. Средний ИПЦ в 2001 году составил величину 116,6 %. Дополняет картину информация о диспаритете цен реализации и приобретения продукции сельскохозяйственными организациями. Проявляется тенденция, согласно которой, начиная с 1999 года, индекс цен на продукцию сельского хозяйства превысил индекс цен на потребляемые АПК товары и услуги. Данную динамику следует признать позитивной для сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом, так как у предприятий появилась возможность варьировать цены продаж своей продукции. Также важной тенденцией, влияющей на состояние пищевой и перерабатывающей промышленности, а в конечном итоге, сельского хозяйства, является возросшая в последние годы доля импортных товаров на российском продовольственном рынке.

В структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал в АПК наибольший удельный вес приходится на собственные средства предприятий и организаций. Значительное место среди трудностей финансово-кредитного обеспечения регионального АПК занимает ряд проблем, которые можно условно обозначить как организационно-финансовые проблемы. Важнейшими из них являются проблемы в организации льготного кредитования, введения в оборот сельских облигаций, лизинга сельхозтехники, а также ряд проблем, связанных с использованием вертикально-интегрированных схем в рамках АПК.

Наличие значительного числа проблем, как общеэкономического характера, так и чисто финансовых, обуславливает необходимость комплексной программы вывода агропромышленного комплекса регионов из кризиса. К наиболее важным приоритетам развития регионального АПК, затрагивающим вопросы совершенствования и оптимизации финансово-кредитных потоков в АПК, следует отнести:

формирование и развитие в доступной для подавляющей части сельскохозяйственных организаций системы краткосрочного и долгосрочного кредитования;

создание благоприятного инвестиционного климата для хозяйствующих субъектов АПК в целях восстановления и дальнейшего развития их

инвестиционной активности, как с помощью рыночных рычагов регулирования, так и на основе усиления роли государства;

формирование и реализация эффективной амортизационной политики, учитывающей сезонность производства сельскохозяйственной продукции;

развитие вертикального и горизонтального интегрирования в отраслях АПК как одного из основных направлений, определяющих организационно-правовые формы хозяйствования в аграрном секторе экономики, а также способствующих решению проблем кредитно-финансового обеспечения комплекса.

К числу конкретных мероприятий по регулированию государством рыночных процессов и инфраструктурных преобразований относятся организация закупочных и товарных интервенции сельскохозяйственной продукции за счет средств, прежде всего, регионального бюджета с целью обеспечения экономической безопасности, а также стабилизации рынков продукции АПК. Эти мероприятия развития сферы финансового обеспечения отраслей АПК будут малоэффективными, если не будет учтена логика развития регионального финансового рынка. Основными мероприятиями в данной сфере должны выступить:

создание информационных баз данных по основным секторам финансового рынка;

разработка программы технического оснащения расчетов сводного финансового баланса регионального АПК с учетом операций на региональном финансовом рынке;

совершенствование кредитования торговых организаций под конкретные продовольственные товары, обеспечение контроля за целевым использованием кредитных ресурсов в АПК;

создание фонда льготного кредитования предприятий АПК региона, производящих потребительские товары, по представлению льготных кредитов на основе конкурсов, проводимых соответствующими государственными органами региона;

организация системы кредитования и поддержки развития фермерства, финансирование конкретных проектов с высокой социальной и экономической эффективностью, организация экспертизы инвестиционных проектов с участием заинтересованных лиц из числа инвесторов;

создание клиринговых расчетных центров, обеспечивающих быстрые взаиморасчеты внутри региона, а также между регионами на основе взаимодействия с клиринговыми центрами в разных регионах.

В рамках перспективного развития регионального АПК требует совершенствования и ресурсная база финансирования экономического роста данной отрасли экономики. Важнейшим вопросом финансово-кредитного обеспечения регионального АПК является структура банковской системы. Для этих целей важно иметь в регионе полный набор банков, отвечающих целям и задачам проводимой в АПК кредитно-финансовой политики. Это в первую очередь должны быть специализированные банки, такие, как банк развития, экспортно-импортный банк, сельскохозяйственный, ипотечный, отраслевые банки. В области отношений лизинга, очевидно, что дальнейшая конкретизация

и оптимизация механизма их реализации в регионах по-прежнему будет иметь характер государственного регулирования. Перспективным направлением развития системы сельской кредитной кооперации по сравнению с разрозненно функционирующими кооперативами является создание двухуровневой системы сельской кредитной кооперации.

Значительные усилия в рамках совершенствования финансово-кредитного обеспечения регионального агропромышленного комплекса должны быть сосредоточены в рамках создания (совершенствования) региональной модели сельхозстрахования. Огромный резерв в расширении кредитной базы агропромышленного комплекса региона кроется в распространении в его рамках различных организационно-правовых форм объединений.

В качестве мероприятий, направленных на совершенствование инвестиционной базы АПК целесообразны следующие взаимосвязанные действия:

создание и функционирование рыночного механизма распределения инвестиционных ресурсов в АПК предусматривает изменение соотношения бюджетных и внебюджетных источников инвестиций в сторону существенного повышения удельного веса банковских и прочих инвестиций;

государственное регулирование кредитного процесса и кредитных потоков в АПК также требует оптимизации. По краткосрочному кредитованию наиболее эффективной формой государственного регулирования кредитного процесса является государственный залог сельскохозяйственной продукции. Необходима разработка и принятие такого механизма функционирования государственного залога, в который трансформировал бы кредитный процесс в регулируемую государством форму предоставления кредита на сезонный недостаток и восполнение оборотных средств, управлял процессом реализации сельхозпродукции;

существует еще одна важная проблема, на которую необходимо обратить внимание при разработке мероприятий перспективного развития финансово-кредитного обеспечения АПК – улучшение качества маркетинговой проработки проектов перспективного инвестирования, а также работы с потенциальными инвесторами, для чего целесообразно создание региональной маркетинговой структуры. Следует также стимулировать выход на фондовый рынок акций, облигаций перерабатывающих предприятий АПК. Решающим условием развития АПК является развитая инфраструктура рынка. Для наиболее эффективного продвижения на рынок товарной продукции каждого региона необходимо сформировать единое биржевое пространство, доступное субъектам экономической деятельности каждого региона для реализации своей продукции и привлечения финансовых ресурсов, в том числе с применением двойных и простых складских свидетельств.

Аннотация

В данной работе определены специфические потребности в кредитных ресурсах АПК на современном этапе, показан механизм активизации взаимодействия финансово-кредитной системы с предприятиями АПК в целях поддержки развития сельского хозяйства.