

Матаев Т.М.¹

¹ *Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*

Формы государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов

АННОТАЦИЯ:

Реализация инфраструктурных проектов в форме государственно-частного партнерства имеет долгую историю, однако до настоящего времени отсутствовала однозначная трактовка этого понятия и классификация его видов.

Проведенное исследование заключалось в анализе определений государственно-частного партнерства в российских и зарубежных источниках, а также в рассмотрении основных направлений проектов, реализуемых по этой схеме.

Результатом исследования стала классификация форм государственно-частного партнерства, которая может быть полезной при выполнении исследований, направленных на повышение эффективности государственных вложений.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *государственно-частное партнерство, инфраструктурные проекты*

JEL: D23, H54, L33

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Матаев Т.М. Формы государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов // Государственно-частное партнерство. – 2014. – Том 1. № 1 – С. 9-20. – <http://www.creativeeconomy.ru/journals/index.php/ppp/article/view/22/>

Матаев Талгат Мустафаевич, советник Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, соискатель Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Москва, кандидат экономических наук (matayev_tm@mail.ru)

ПОСТУПИЛО В РЕДАКЦИЮ: 10.10.2014 / ОПУБЛИКОВАНО: 15.11.2014

ОТКРЫТЫЙ ДОСТУП:

<http://www.creativeeconomy.ru/journals/index.php/ppp/article/view/22/>

(с) Матаев Т.М. / Публикация: ООО Издательство "Креативная экономика"

Статья распространяется по лицензии Creative Commons CC BY-NC-ND (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/>)

ЯЗЫК ПУБЛИКАЦИИ: русский



Metadata in English is available at

<http://en.creativeeconomy.ru/journals/index.php/ppp/article/view/22/>

Численность стран, где в разных формах развивается партнерство государства и частного сектора, постоянно возрастает. Во многих государствах Европы, Азии, Латинской Америки был осуществлен ряд мероприятий по поддержке механизмов такого партнерства. Это было вызвано, с одной стороны, ростом требований к общественным услугам и инфраструктуре, а с другой – ограниченностью государственных бюджетов.

Подходы к определению государственно-частного партнерства

«Законодателем мод» в государственно-частном партнерстве (ГЧП) является Великобритания, где в 1992 г. была создана Частная финансовая инициатива, основанная на договорах концессии и которая значительно повлияла на региональное развитие. По ее общей схеме частный сектор проектирует, строит, финансирует и эксплуатирует активы в соответствии со спецификациями представителей государственного сектора.

Механизм государственно-частного партнерства предусматривает, что государство является заказчиком услуг. Именно оно определяет условия такого сотрудничества, создает возможности принятия управленческих решений для частного сектора, а также осуществляет постоянный мониторинг, при этом объект инвестирования остается в государственной собственности. Совместно начатый проект реализуется в конкурентной среде, которая создает стимул к внедрению инноваций в проект и приводит к эффективному и качественному предоставлению конечных услуг.

Однозначное толкование понятия «государственно-частное партнерство» в рамках современных подходов, равно как и общепризнанная классификация его форм, отсутствует в зарубежном и российском законодательстве, в литературе, посвященной вопросам государственно-частного партнерства [4, 6, 7, 9, 11].

Развитые зарубежные страны в понятие государственно-частного партнерства вкладывают различные варианты осуществления проектов, широкий спектр бизнес-моделей и отношений использования ресурсов частного сектора (капитал, ноу-хау, опыт менеджеров) для удовлетворения общественных нужд (дороги, парки, связь, недвижимость и т.п.) [5].

В настоящее время существует несколько научно-методических подходов к определению понятия «государственно-частное партнерство». Так, Всемирный банк рассматривает ГЧП как договоренность между государственным и частным сектором в вопросе производства, а также предоставления инфраструктурных услуг, которые необходимы для цели притяжения дополнительного финансирования и, самое главное, как возможность увеличения результативности государственных вложений.

В российской литературе термин «государственно-частное партнерство» применяется, исходя из четкого определения ведущей роли государства, учитывая менталитет и главенствующую роль органов государственной власти. Вместе с тем надо подчеркнуть, что именно государство является инициатором многих проектов ГЧП.

По мнению автора, ГЧП – это форма взаимоотношений между государством или органами местного самоуправления и частными партнерами, которые оформляются в виде договора, предусматривают реализацию и совместное финансирование общественно значимых проектов на долгосрочной основе и распределение рисков, ответственности и вознаграждений.

Основные направления проектов ГЧП

Во многих странах мира институту государственно-частного партнерства, который внедряет общественно значимые проекты,

отводятся следующие роли в системе экономических взаимоотношений государства [13]:

- формирование общих инвестиционных ресурсов государственного и частного секторов для достижения общественно значимых результатов;

- повышение эффективности использования объектов государственной собственности на основе предпринимательской мотивации;

- создание новых методов управления;

- создание добавленной стоимости для потребителей и общества в целом;

- объективное определение нужд рынка;

- оптимальное использование ресурсов.

Большинство проектов ГЧП направлены на развитие инфраструктуры и повышение качества предоставляемых услуг. На рисунке 1 представлены основные направления проектов, которые реализуются через механизмы государственно-частного партнерства.



Рисунок 1. Основные направления проектов, которые реализуются через ГЧП
(источник – составлен автором)

На рисунке 2 изображена принципиальная схема государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов.

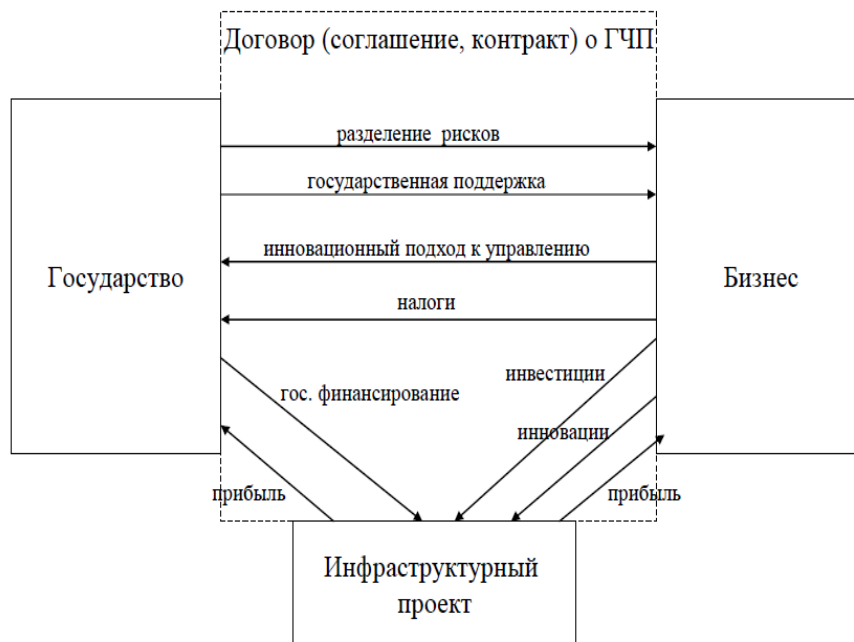


Рисунок 2. Схема государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов (источник – составлен автором)

Классификация типов проектов

В зависимости от характера задач, которые решаются с помощью механизмов государственно-частного партнерства, выделяют несколько типов таких проектов, признанных в мировой практике:

- **Строй-обладай-эксплуатируй (Build-Own-Operate)** – частный партнер строит и эксплуатирует объекты или оказывает услуги без передачи права собственности государственному сектору;

- **Строй-эксплуатируй-передавай (Build-Operate-Transfer)** – частный партнер строит объекты в соответствии со спецификацией, согласованной с государственным агентством, эксплуатирует их на протяжении определенного периода времени и затем передает государству;

- **Покупай-строй-эксплуатируй (Buy-Build-Operate)** – правительство продает существующий объект предприятию частного сектора, которое затем производит обновление или расширение, необходимые для его эффективной эксплуатации с точки зрения затрат;

– Проектируй-строй-эксплуатируй (Design-Build-Operate) – приватный партнер проектирует, строит и эксплуатирует государственные объекты с правом собственности в государственном секторе;

– Строй-развивай-эксплуатируй (Build-Develop-Operate) – приватный партнер берет в лизинг или покупает существующий объект у государственного агентства, инвестирует собственный капитал для обновления, модернизации, затем эксплуатирует по договоренности с правительством.

Таким образом, существуют государственно-частные партнерства, в которых, во-первых, сотрудничество между государственным и частным сектором базируется исключительно на контрактных связях, а во-вторых – сотрудничество между государственным и частным секторами предусматривается в рамках определенного владения.

Формы и инструменты ГЧП

Вопрос классификации форм государственно-частного партнерства в научной литературе является спорным. В зарубежной и отечественной литературе существует множество классификаций форм, типов и видов партнерств государства и бизнеса в хозяйственной сфере.

В мировой практике классификации моделей государственно-частного партнерства принято выделять следующие его формы [12]:

– контракты как административный договор между органом местного самоуправления и частным партнером на осуществление общественно необходимых видов деятельности;

– аренда, которая в зависимости от определенных договором условий может предусматривать выкуп государственного или муниципального имущества;

– концессия, которая предусматривает предоставление государством права частному партнеру на протяжении определенного

времени выполнять обусловленные договором функции и наделяет его соответствующими полномочиями для обеспечения эффективного функционирования объекта концессии; концессия всегда предусматривает возвращение предмета договора государственному партнеру, а право собственности на произведенную продукцию остается за частным партнером;

– соглашения о распределении продукции являются подобными концессионным договорам, но в отличие от них предусматривают распределение произведенной концессионером продукции между государственным и частным партнером;

– договоры об общей деятельности, в рамках которых государство принимает постоянное участие в административно-хозяйственной и инвестиционной деятельности созданного общего предприятия в зависимости от доли в уставном или акционерном капитале.

Российским законодательством предусмотрены следующие формы государственно-частного партнерства:

– контракты на выполнение работ, оказание услуг, поставки продукции для государственных нужд;

– аренда;

– лизинг;

– соглашения о разделе продукции;

– использование средств Инвестиционного фонда РФ;

– создание особых экономических зон;

– создание совместных государственно-частных предприятий;

– концессия;

– технопарки.

Сущность форм государственно-частного партнерства и инструменты его реализации в Российской Федерации представлены в таблице.

Таблица. Сущность форм ГЧП и инструменты его реализации: опыт России

Инструменты	Сущность
1. Особые экономические зоны: промышленно-производственные, технические, туристско-рекреационные, портовые	Создание полюсов роста на определенных обозначенных территориях за счет притяжения финансирования на выгодных условиях.
2. Инвестиционный фонд Российской Федерации	Содействие в реализации инвестиционных проектов, которые имеют общегосударственное значение и осуществляются на условиях государственно-частного партнерства на конкурсной основе.
3. Концессия	Передача объекту государственной или коммунальной собственности для строительства, модернизации, реконструкции и эксплуатации управление, обслуживание коммерческой организации на закрепленных в договоре условиях.
4. Национальные проекты	Целевая и адресная поддержка развития ключевых направлений: обеспечение жильем, здравоохранение, образование, агропромышленный комплекс.
5. Формирование интегрированных структур	Создание или расширение холдингов и других интегрированных структур, которые включают несколько предприятий в одной или сопредельных областях.

(источник – составлена автором)

Выводы

Таким образом, развитие таких видов деятельности ГЧП, как создание экономических зон со специальным статусом, формирование инвестиционных фондов, применение инструментов концессии, осуществление целевой и адресной поддержки приоритетных направлений развития и создание интегрированных структур в виде холдингов даст возможность осуществлять взаимоотношения между

государством и частным сектором на долгосрочной основе. Это будет способствовать привлечению инвестиций в страну, даст возможность дополнительного финансирования, повысит эффективность государственных вложений.

ИСТОЧНИКИ:

1. *Исаева С.А.* [Роль государственно-частного партнерства в развитии современной экономики](#) // Вестник экономической интеграции. 2009. № 7. С. 29-33.
2. *Камышанченко Е.Н., Масленникова М.А.* [Особенности использования механизма государственно-частного партнерства для создания и обновления инфраструктуры за рубежом и в России](#) // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. 2011. Т. 18. № 7-1 (102). С. 55-63.
3. *Кирченко К.Г.* [Становление государственно-частного партнерства: общемировой опыт](#) // Вестник экономической интеграции. 2013. № 5-6 (62-63). С. 64-70.
4. *Корчагина А.С.* [Развитие форм государственно-частного партнерства в экономике России](#) // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2010. Т. 10. № 1. С. 14-22.
5. *Лихачев В., Азанов М.* [Практический анализ современных механизмов государственно-частного партнерства в зарубежных странах, или как реализовать ГЧП в России](#) // Государственно-частное партнерство в зарубежных странах, или как реализовать ГЧП в России: издание Совета Федерации. – М., 2009.
6. *Макаров И.Н.* [Государственно-частное партнерство сегодня современная экономика: регулирование и партнерство](#) // Российское предпринимательство. 2009. № 8-2. С. 22-28.
7. *Макаров И.Н.* [Государственно-частное партнерство в системе взаимодействия бизнеса и государства: институциональный подход](#) // Российское предпринимательство. – 2013. – № 24 (246). – с. 18-29.
8. *Мерзлов И.Ю.* [Институциональный аспект совершенствования механизмов развития инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства](#) // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2013. № 4 (52). С. 37.
9. *Нурмухаметов Р.С.* [Финансирование инвестиционных проектов, реализуемых на основе государственно-частного партнерства](#) // Вестник Финансового университета. 2009. № 3. С. 63-65.
10. *Олисаева Л.Г.* [Концепция механизма государственно-частного партнерства в развитии предпринимательства](#) // Вестник экономической интеграции. 2011. № 7. С. 15-18.

11. *Степанова Е.С.* [Способы классификации государственно-частных партнерств](#) // Вестник Финансового университета. 2008. № 3. С. 170-179.
12. *Шарингер Л.* [Новая модель инвестиционного партнерства государства и частного сектора](#) // Мир перемен. – 2004. – № 2. – С. 13.
13. [Guidelines for Successful Public – Private Partnership.](#)

