



«Махалля и органы самоуправления граждан в формировании демократического общества»

План:

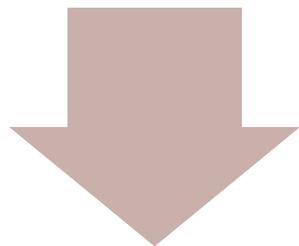
- 1. Махалля как орган самоуправления граждан.
- 2. Органы самоуправления и основные направления их реформирования.

1. Махалля как орган самоуправления граждан.

Начиная со второй половины 20 века в развитых демократических странах в результате децентрализации государственного, управления органы самоуправления превратились в один из основных институтов общества.

Под понятием «местное самоуправление» (на западе понимается «муниципальное») отражение представительство населения в тех или иных административно-территориальных единицах, а так же управление делами местного значения, осуществляемое выборными органами и их администрацией.

В статье 105 Конституции Республики Узбекистан органам самоуправления дается следующая правовая формулировка:



«Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2.5 года председателя (аксакала) и его советников. Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируется законом».

В статье 1 Закона «Об органах самоуправления граждан», принято 14 апреля 1999 года, понятие самоуправления граждан формулируется следующим образом:



«самоуправление граждан – это, гарантированная Конституцией и Законами Республики Узбекистан, самостоятельная деятельность граждан, направленная на решение вопросов местного значения, исходя из интересов граждан, исторических особенностей развития, а так же их национальных и духовных ценностей, традиций и обычаев». Как видно, в нашей стране получило развитие понятие «система органов самоуправления и их правовой статус», и оно находит свое отражение на уровне правовых критериев передовых демократических стран.

Органы самоуправления граждан

- В нашей стране органы самоуправления, в качестве основного института гражданского общества, совершенствуются из года в год. А также, с расширением масштаба участия данных органов в системе управления, появляются и благоприятные возможности для реализации правовым государством своих полномочий согласно демократическим принципам.

Махалля

- Слово «махалля» происходит от арабского слова и означает «городок внутри города». Ученый историк Наршахий 1100 лет тому назад, в своем произведении «история Бухары» писал о махалле, как о методе управления народом. В древности махалля признавалась не только как социальная, но и как административно- территориальная структура. В произведении Алишера Навои «Хайратул- аброр», встречаются следующие строки: «Переименовав город в махаллю, он стал именоваться по этому поводу город Хира». Из данного описания видно, что слово «махалля» означает «городок в городе». Город Герат в средние века именовался Хири и состоял из 100 маленьких «городков – махаллей».

Достигнув эпохи независимости, были осуществлены существенные реформы относительно укрепления законного статуса органов местного самоуправления граждан, превращения их в основной институт гражданского общества.

В Узбекистане, лишь в эпоху национальной независимости, махалли смогли превратиться в орган самоуправления. Конституция Узбекистана закрепила статус махалли в качестве органа самоуправления граждан. В стране собрания граждан городков, посёлков, кишлаков, аулов и махаллей получили правовой статус органов самоуправления. В частности, если в период независимости в стране сформировано около 10 тыс. органов самоуправления, 8142 из них составили сходы граждан. Махалля заново закрепила самостоятельную организацию и большая их часть восстановили своё исконное имя и авторитет среди народа.

В годы независимости махалля достигла статуса социально-демократической, культурно-духовной и регионально-административной единицы, чётко отмеченной в понятии исторических и развитых стран. Она организует единство традиций и обычай гуманных, хозяйственных, правовых отношений среди граждан своего региона, превратилась в средство, связывающее взаимные социальные отношения граждан.

2. .Органы самоуправления и основные направления их реформирования

- С первых дней независимости Президент И.А Каримов признал махаллю основой гражданского общества и осуществляет мероприятия по их всестороннему развитию. Президент И.А Каримов еще в 1995 году высказал такую мысль: «известно, что на протяжении веков в махаллях находят свои решения многие жизненные проблемы. И свадьбы, и мероприятия, и Хаиты, и хашары не проходят без участия махалли. В махалле формируются мнения общественности по политическим, экономическим и другим вопросам. А это является образом мысли наших предков, передающим нам по наследству. Следовательно, сама жизнь требует развития махалли и ее поддержки. В то время, когда в нашей стране осуществляются многогранные реформы, махалля должна служить надежной опорой и влиятельной силой для общества».
- В эпоху независимости осуществляются глубокие реформы по укреплению организационного, социального, правового статуса махалли. В первую очередь, термин «махалля» впервые в истории введен в Конституцию. Ей дан правовой статус в качестве уникальной формы самоуправления населения. Подтверждением тому являются Указы Президента Узбекистана « О мерах совершенствования деятельности благотворительного фонда республики « Махалля» от 1992 года, « О поддержке органов самоуправления граждан» от 1998 года, « О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении населения четко направленной поддержкой» от 1999 года, а так же объявления рядов указов, постановлений, законов и других нормативных документов, направленных на социальную защиту малообеспеченных и многодетных семей.

В настоящее время, работы, проводимые относительно повышения социального статуса махалли, подразумевают два направления.

Первая задача - **НРАВСТВЕННАЯ**, которая состоит в восстановлении и развитии уникальных, самых дорогих традиций, ценностей тысячелетней истории нашего народа.

Вторая задача - **ПОЛИТИЧЕСКАЯ**, т.е. восстановить институт махалли в соответствии с современными требованиями, а также передачи органам самоуправления граждан, то есть махалле, множество задач, возложенных на областные, городские, районные хокимиаты, достижение, таким образом, новых и очень важных возможностей в демократизации жизни нашего общества.

Президент И. А Каримов в своем докладе на сессии Олий Мажлиса второго созыва высказал следующее мнение по поводу усовершенствования деятельности органов самоуправления: « Еще один важный путь направления демократизации нашей жизни - это обеспечение поэтапной передачи органам самоуправления граждан важными структурами хокимиата, государством задач центральных и высших управленческих структур».



В настоящее время, исходя из целей демократизации политической сферы общества, сходу граждан махалли даны полномочия возглавить различные направления управления. Махалля принимает непосредственное участие в решении различных социальных проблем граждан, проживающих на ее территории: защищает социальные интересы пожилых, ветеранов, сирот, воинов – интернационалистов, малообеспеченных и многодетных семей; руководит участием актива махалли в данном мероприятии, создает условия для духовного роста человека и проявления практической инициативы; оказывает материальную и моральную поддержку гражданам.

Сход граждан махалли, совместно с органами обеспечения и другими благотворительными организациями, самостоятельно решает все организационные моменты оказания бескорыстной материальной помощи малообеспеченным семьям и одиноким гражданам. Вместе с этим, махалля ответственна за решение экологических проблем на своей территории и улучшение материального состояния населения, путем хашара, привлечения их к работам по благоустройству, проведения среди местного населения разъяснительных и воспитательных работ по охране окружающей среды. Безусловно, такая деятельность осуществляется посредством подъема активности граждан.

Вместе с этим, многие проекты законов, подготовка и проведение общенародных референдумов, отражающих в себе дополнения и изменения, вносимые в Конституцию, сначала обсуждаются и одобряются населением и активами махалли. Иначе говоря, жизнь сама доказала, что махалля является важным средством активизации участия общественности в принятии политических решений. Основным звеном в политической жизни страны, обеспечивающим участие граждан в принятии политических решений, является сход граждан махалли. А также, одной из управленческих систем, способной повысить активность граждан в социальной жизни тоже является сход граждан махалли.

Республиканский благотворительный фонд «Махалля», его областные, городские, районные филиалы при содействии хокимиятов, регулярно проводят отборочные конкурсы под девизом: «Самая лучшая махалля», «Самая образцовая махалля», «Фанат махалли», «Самый предприимчивый аксакал махалли». Победители конкурсов ежегодно награждаются специальными знаками, ценными подарками со стороны авторитетной комиссии. Данные мероприятия играют важное значение в благоустройстве махалли, содержаниях её в чистоте, особенно, в воспитании всесторонне развитой молодёжи.