

**Программа**  
**«Устойчивое управление**  
**водными ресурсами в**  
**сельской местности в**  
**Республике Узбекистан»»**  
**Управление водным**  
**хозяйством и ИУРВ**

# Концепция

- Данная программа поддерживает управление водным хозяйством в рамках сотрудничества ЕС и Узбекистана 2014-2020 и способствует применению лучших европейских практик, основанных на Водной Рамочной Директиве ЕС. Узбекистан является аридной страной с малым количеством осадков, чрезвычайно низкой влажностью и высоким уровнем испарения. В таких условиях достаточно даже небольшого количества воды для того, чтобы природа ожила. В Узбекистане люди боготворят воду и прославляют ее в бесчисленных легендах и рассказах, как основу жизни. Вода отождествляется с жизнью, а жизнь неразрывно связана с водой. Программа объединяет всемирный опыт работы GIZ в сфере интегрированного управления водными ресурсами и экспертов партнерских организаций: Международного Института Управления Водными Ресурсами (IWMI), Совета по Исследованиям и Экономике Сельского Хозяйства (CREA) и Австрийского Агентства по охране окружающей среды (Umweltbundesamt). На местном уровне данный компонент программы будет тесно связан со вторым компонентом, реализуемым ПРООН, направленным на повышение технического потенциала специалистов-практиков в области водного хозяйства. Создание Национальной Рабочей Группы, состоящей из представителей всех национальных заинтересованных сторон, вовлеченных в водный сектор, станет гарантом того, что рекомендации, пакеты документов, повышение потенциала и другие мероприятия будут подготовлены и осуществлены в соответствии с нуждами страны, будет внесен вклад в развитие управления водным хозяйством, основанный на европейских/международных стандартах. Программа также предусматривает объединение усилий с другими донорскими мероприятиями в Узбекистане.

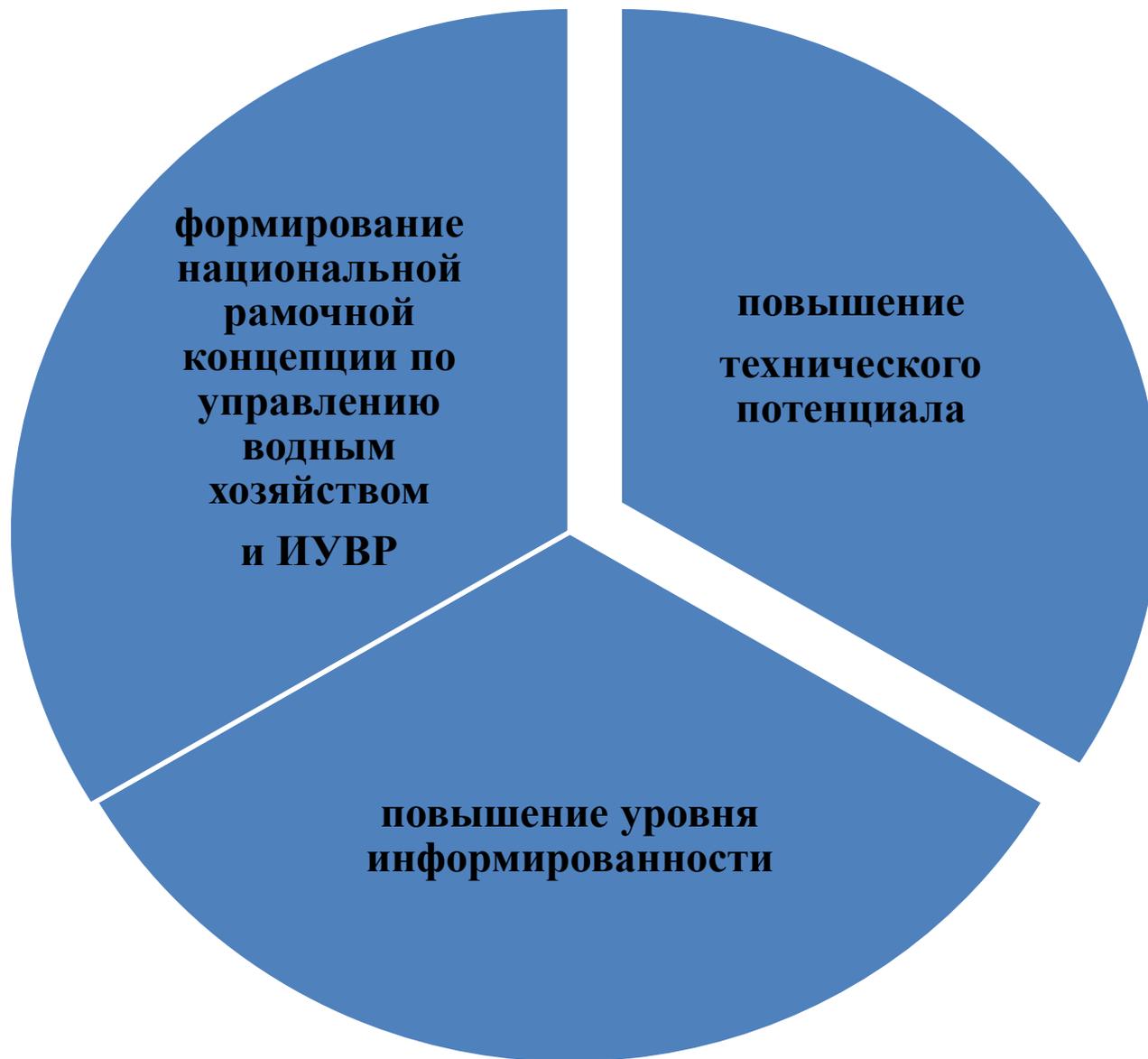
# Цели

Общей целью данной программы является внесение вклада в устойчивый и всесторонний рост сельскохозяйственного сектора Узбекистана в условиях изменения климата; в то время как улучшение водообеспеченности и эффективности управления водными ресурсами на национальном, бассейновом и фермерском уровнях является конкретной целью. Компонент по усилению управления водным хозяйством, выполняемый GIZ, направлен на дальнейшее развитие национальной стратегии управления водными ресурсами через усовершенствование правовых, институциональных, организационных и финансовых структур, а также регулирующих механизмов.

# Целевые группы

Правительственные и неправительственные организации, имеющие отношение к водному сектору, такие как Министерство сельского и водного хозяйства, Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, местные структуры управления, Академия государственного управления, Ташкентский Институт Ирригации и Мелиорации, Совет фермеров и др., а также фермеры, проживающие в шести пилотных районах, будут формировать целевые группы данной программы.

# Компоненты программы



# РАМОЧНАЯ ВОДНАЯ ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



## ОБЩАЯ ЦЕЛЬ

установление охранного режима для внутренних поверхностных вод Европы, трансграничных, морских, прибрежных и грунтовых вод

## ПРИРОДООХРАННАЯ ЦЕЛЬ

достижение «хорошего статуса» для всех грунтовых и поверхностных вод

## ХОРОШИЙ СТАТУС

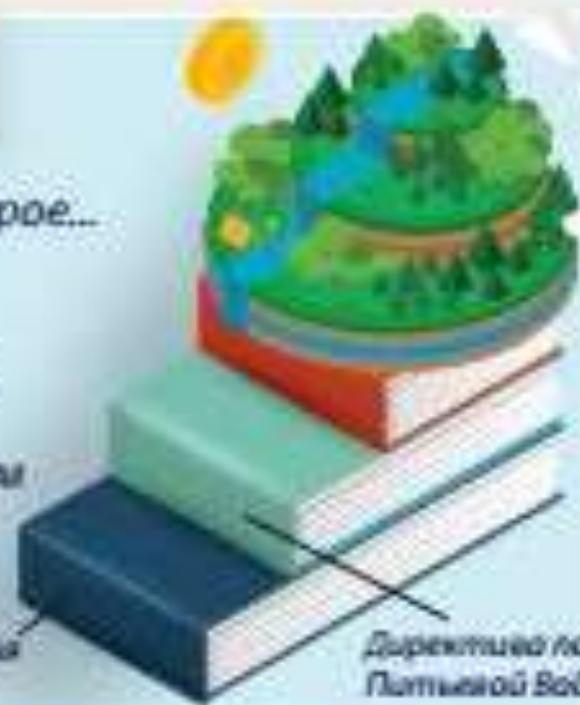
«Хороший статус» – это понятие, которое...

...обеспечивает  
глобальную  
охрану всех  
водоемов

... поэтапно  
интегрирует  
стандарты качества  
для определенных  
водоемов с национальным  
законодательством

Директива по Качеству Воды для Хозяйства

Директива по  
Питьевой Воды





## ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИРЕКТИВЫ

### УПРАВЛЕНИЕ РЕЧНЫМИ БАСЕЙНАМИ



Составить Планы Управления Речными Бассейнами для каждого речного бассейна (крупные бассейны могут подразделяться на более мелкие единицы).



Определить/создать институциональные структуры для управления водными ресурсами на уровне речных бассейнов.

**!** Для бассейнов рек, пересекающих границы государств, необходима международная координация.

### ПРОГРАММА МЕР



Пошаговое внедрение национального и европейского водного, и связанного с ним, законодательства.

**!** Если такой базовый набор мер недостаточен для достижения водами хорошего статуса, то программы должны быть дополнены дополнительными мерами (более строгий контроль за загрязнениями из промышленных, сельскохозяйственных или городских стоков.)

### КОМБИНИРОВАННЫЙ ПОДХОД



Установить Целевые Показатели Качества Воды (ЦПКВ) и Предельно Допустимые Величины Сбросов (ПДВС).



### МОНИТОРИНГ

Проводить мониторинг всех вод на предмет количества и качества, особенно поверхностных и грунтовых вод. Это контроль над наблюдениями, исследованиями, операционный контроль, и контроль за соответствием.

**!** Данные мониторинга должны быть доступны общественности.

### ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ



Обеспечить доступ населения к проектам Планов Управления Речными Бассейнами, результатам мониторинга, разрешительным условиям, а также природоохранным отчетам, так чтобы участники и НГО могли активно участвовать в процессе дискуссии.

### ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ НА ВОДУ



Применять принцип возмещения затрат на водоснабжение/водоочистку, в том числе природоохранных и ресурсных затрат, на основе экономического анализа и в соответствии с принципом «Загрязнитель платит». Затраты должны исчисляться с учетом того, кто является водопользователем: домашнее хозяйство, промышленность, или сельское хозяйство. И включать в себя затраты на строительство, финансирование и поддержание таких мер, как очистка питьевой воды и ее снабжение, сбор, очистка и слив сточных вод и вод, используемых в ирригации.



# СТАТУС ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДОЕМОВ

Для того, чтобы поверхностному водоему был присвоен хороший статус, должны быть соблюдены критерии как хорошего экологического статуса, так и хорошего химического статуса.

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ

варьируется от «высокого» до «плохого» определяется комплексом элементов биологического качества:



водная флора



донные беспозвоночные



иктиофауна

и комплексом элементов физико-химического качества:



условия кислородного режима



конкретные загрязняющие вещества



минерализация



биогенные вещества

## ХИМИЧЕСКИЙ

Хороший химический статус означает, что соблюдаются нормативы качества окружающей среды, определенные Директивой 2008/105/ЕС, где содержится перечень приоритетных веществ и загрязняющих.

## 33 ВЕЩЕСТВА

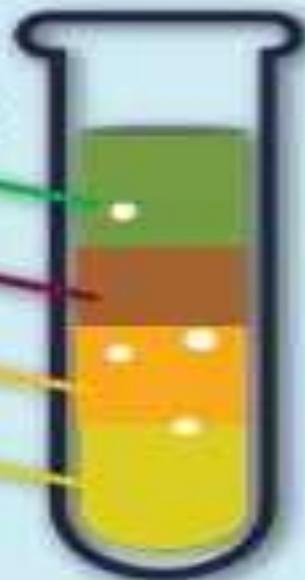
в частности:

пестициды

тяжелые металлы

полиароматические углеводороды

и другие



Достижение цели обеспечения хорошего статуса для всех вод означает, что, помимо того, что обеспечены жизнеспособные водные экосистемы, состояние поверхностных вод делает их пригодными для всех видов водопользования и функций.

## КАЛЕНДАРЬ ПРОЦЕССА ВНЕДРЕНИЯ

25

2000 г. Директива вступила в силу

2003 г. Обозначены Районы Речных Бассейнов и органы управления

2006 г. Создана мониторинговая сеть и начата работа по опросу населения

2008 г. Представлены первые проекты Планов Управления Речными Бассейнами

2010 г. Внедрена политика ценообразования

2012 г. Полностью подготовлены Программы мер

2015 г. Достигнуты экологические цели

Конец первого цикла управления

2021 г. Конец второго цикла управления

2027 г. Конец третьего цикла управления

С окончательное достижение поставленных целей



Programme funded by the  
EUROPEAN UNION



germaniya  
hamkorligi

German Development Cooperation

supported by

giz

IWMI

International  
Water Management  
Institute



crea

Central Research and  
Extension Agency

umweltbundesamt

Umweltbundesamt  
Federal Environment Agency



Uzbekistan Republic

Qarilq va suv xo'jaligi vazirligi

Программа Европейского Союза «Устойчивое управление водными ресурсами в сельской местности в Республике Узбекистан»

Компонент 1 «Национальная рамочная концепция по управлению водным хозяйством и интегрированному управлению водными ресурсами»

# БАСЕЙНОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Список заинтересованных сторон будет индивидуален.



Анализ заинтересованных сторон. Формирование рабочей группы по разработке Плана.

**ОПРЕДЕЛИТЬ КЛЮЧЕВЫХ ИГРОКОВ**

- получатели выгод
- проигрывающие
- поддерживающие группы
- оппонирющие группы
- уязвимые группы



ОЦЕНИТЬ ИНТЕРЕСЫ КАЖДОЙ ИЗ СТОРОН

ОЦЕНИТЬ ВЛИЯНИЕ И ВАЖНОСТЬ КАЖДОЙ ИЗ СТОРОН

- властные полномочия
- влияние на общественность
- наличие институциональной основы
- доступ к финансовым средствам



ПРОВОДИТЬ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ХОДУ ПРОЦЕССА

ПРОВОДИТЬ ОБМЕН ОПЫТОМ



РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА

План, разработанный на основе цикла бассейнового планирования, может быть использован на любом уровне.

## ЦИКЛ БАСЕЙНОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Республика Узбекистан одна из первых в Центральной Азии начала разработку и последующее внедрение ИУВР «снизу-вверх» по цепочке: «водопотребитель – АВТ – УИС – БУИС – бассейн реки». Бассейновое планирование является инструментом Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) – способствует скоординированному развитию, управлению и распределению водных ресурсов между различными секторами экономики. Использование этого инструмента в Узбекистане способствует действующая нормативно-правовая база, которая предусматривает внедрение целого ряда принципов ИУВР.



### КОМИТЕТ

Выработка общих принципов и обсуждение вопросов по бассейну.



### АССОЦИАЦИЯ

Проведение и информирование по вопросам общего характера в бассейне.



### КОРПОРАЦИЯ/ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

Выполнение всех работ в бассейне на коммерческой основе.



### ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Для всех работ в бассейне. Решения обязательны к исполнению органами власти в странах.



### СОВЕТ

Обсуждение и согласование актуальных вопросов в бассейне, разработка бассейновых планов, мониторинг исполнения.



### КОМИССИЯ

Выполнение, координация и мониторинг всех работ в бассейне, а также выполнение обязательств стран согласно международным соглашениям.



### ТРИБУНАЛ /АРБИТАЖ

Решение спорных вопросов между водопользователями и водопотребителями.



### ФЕДЕРАЦИЯ

Согласование позиций, выработки бассейновых планов, исполнения и мониторинга работ, обмена информацией и продвижения лучших практик.



Анализ и оценка существующей ситуации

Разработка стратегического видения

Приоритизация проблем, формирование целей и задач

Разработка текста Плана, и его согласование со всеми заинтересованными сторонами

Реализация мероприятий Плана

Мониторинг и оценка исполнения Плана. Корректировка Плана

оценка текущего управления водными ресурсами;

Анализ/оценку важно основывать на использовании онлайн-базы данных; ГИС; дистанционном зондировании, GPS-системы.

анализ всех ключевых секторов, вызывающих проблемы и требующих улучшения;

формирование списка проблем и рекомендаций по их решению;

определение приоритетных на данном отрезке времени вопросов.

Все выявленные проблемы формируются в реестр проблем.

анализ существующей водной политики и стратегии на соответствие подходам устойчивого развития и принципам ИУВР;

анализ ресурсов и потребностей;

проведение консультаций для учета взглядов всех заинтересованных сторон;

Стратегическое видение – документ, описывающий перспективы развития бассейна на 20-25 лет.

получение политических гарантий в отношении видения или стратегии; утверждение видения.

Цели должны соответствовать принципам ИУВР и иметь ряд характерных признаков:

- **ВЗАИМОСВЯЗЬ** с водной политикой и международными обязательствами;
- **КОНКРЕТНОСТЬ** (цель поставлена для решения выявленной проблемы);
- **ИЗМЕРИМОСТЬ** (возможность оценить, при помощи определенных показателей);
- **ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ ВО ВРЕМЕНИ** (определено, за какой период времени можно достигнуть цели);

- **ДОСТИЖИМОСТЬ** (в результате определенных действий, в настоящий период времени и с доступными ресурсами можно достичь выполнения поставленной цели);
- **ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦЕЛЕЙ** (цель взаимосвязана с другими целями развития бассейна);
- **ЭФФЕКТИВНОСТЬ** (достижение цели позволит решить определенные проблемы бассейна).

Могут быть поручены:

- одному человеку;
- команде экспертов;
- представителям министерств и ведомств;
- внешним консультантам.

**Обязательные части плана:**

- анализ и оценка ситуации,
- цели и задачи,
- мероприятия Плана,
- ожидаемые результаты от его реализации.

В Плана должны быть отражены Государственная водная стратегия, программы и планы стратегического развития государства и бассейна.

Создание площадки/совещательного органа является неотъемлемым условием для внедрения принципов ИУВР, бассейнового планирования и дальнейшей реализации Бассейновых планов.



Бассейновые советы, совместные комиссии, инициативные группы, консультативные и любые другие группы, включающие в себя различные заинтересованные стороны и нацеленные на улучшение управления водными ресурсами в бассейне реки.

**Механизм мониторинга и оценки реализации Плана должен быть заложен еще на этапе его разработки и был согласован со всеми заинтересованными сторонами.**

ОПРЕДЕЛИТЬ и ВКЛЮЧИТЬ в ПЛАН:

- измеряемые показатели (индикаторы) исполнения отдельных мероприятий и Плана в целом;
- технологии обработки информации;
- источники, методы сбора и каналы передачи информации;
- расходы на мониторинг и оценку.



## ТИПЫ БАСЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ