



ТОШКЕНТ ИРРИГАЦИЯ ВА ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ МЕХАНИЗАЦИЯЛАШ МУҲАНДИСЛАРИ ИНСТИТУТИ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЕР РЕСУРСЛАРИ, ГЕОДЕЗИЯ,
КАРТОГРАФИЯ ВА ДАВЛАТ КАДАСТРИ ДАВЛАТ ҚЎМИТАСИ



22 апрель – “ХАЛҚАРО ЕР КУНИ”
муносабати билан “Ер ресурсларини бошқариш ва муҳофаза қилишда
инновацион ёндошувлар: муаммо ва креатив ечимлар” мавзусида республика
илмий-амалий анжумани

МАҚОЛАЛАР ТЎПЛАМИ

Тошкент - 2019 йил 22-23 апрель

РОЛЬ И ПРОБЛЕМЫ АССОЦИАЦИЙ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОРОСИТЕЛЬНОЙ ВОДОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Студентка ТИИИМСХ Рахимова Ситора Ботир кизи, Научный руководитель: проф. Нигмаджанов У. Х.

Аннотация

В статье рассматривается, сущность и содержание Ассоциаций водопользователей (АВП). Основные задачи и цели деятельности АВП, а также существующие недостатки, проблемы и пути их решения.

Ассоциации водопользователей, земель сельскохозяйственного назначения были созданы в 1999-2000 гг. на территории реорганизованных ширкатных хозяйств в фермерские. Дело в том, что созданные Указом Президента в 1998 году ширкатные хозяйства (кооперативы) были призваны обеспечить использование преимуществ эффекта масштаба производства и гармоничное сочетание личных и коллективных интересов. Однако, из-за низкой рентабельности производства большинства из них и преобладания психологического пессимизма, из-за свежести негативной памяти о деятельности прежних коллективных хозяйств (колхозов), на фоне заметных успехов отдельных фермеров, ширкаты не смогли использовать свои потенциальные преимущества и были ликвидированы.

АВП были созданы с целью вовлечения землепользователей в процесс управления водными ресурсами для достижения оптимальных показателей по доставке и распределению оросительной воды, улучшения технического уровня оросительной и коллекторно-дренажной сети.

В соответствии с Законом «О воде и водопользовании», ассоциация водопользователей является негосударственной некоммерческой организацией, создаваемой водопользователями – юридическими лицами на добровольной основе, как правило, по гидрографическому принципу, призванного обеспечить рациональное управление и использование водных ресурсов. [1]

В настоящее время в республике функционируют 1503 Ассоциации водопользователей (АВП), которые обеспечивают водой 83923 водопользователей, в т.ч. 75828 фермерских хозяйств на площади 3,9 млн. га и охватывают практически всю площадь орошаемых земель республики. По сравнению с 2005 годом, в 2018 году количество АВП увеличилось на 1,6 раз. [2]

В практической деятельности АВП обслуживают орошаемые земли и ирригационные системы межфермерского значения и их сооружений, двух и более фермерских хозяйств.

В состав водных объектов межфермерского значения входят 6 их видов, например:

-хозяйственные, распределительные и сбросные каналы, лотки, трубопроводы с сооружениями на них;

- временная оросительная сеть;

- коллекторы, дрены и сооружения на них и др. [3]

Служба ирригации и мелиорации АВП должны выполнять следующие 4 функции:

- составлять графики орошения и их исполнение, внедрять более совершенные способы и техники полива;

- устранять проблемы с потерями воды в оросительной сети и обеспечить эффективного использования забираемой в хозяйства воды;

- своевременно проводить ремонты каналов и сооружений на них;

- осуществлять мероприятия по улучшению мелиоративного состояния засоленных земель, предупреждать засоления и заболачивания земельного фонда и отводу излишних вод за пределы хозяйства.

Организационная структура АВП зависит от территориальных размеров и финансового состояния членов АВП, а также возможности АВП у себя организовывать ремонтно-строительные подразделения.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №8 от 05.01.2002 г. представлена примерная структура управления АВП.

Деятельность АВП включает решение следующих 10 задач:

- Разработка плана водопользования обслуживаемой площади в разрезе хозяйств-членов АВП и участие в установлении лимитов воды;
- равномерное распределение оросительной воды между всеми членами АВП в объемах и в сроках, установленных планом водопользования;
- содержание в технически исправном состоянии внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети и их эксплуатация;
- ведение учета подачи воды на оросителях и их отводах, и учета водоотведения на коллекторно-дренажной сети;
- проведение ремонтно-восстановительных работ на внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети;
- установка водоизмерительных сооружений и осуществление контроля за правильностью работы водоизмерительных устройств на оросительной и коллекторно-дренажной сети и др. [4]

Ассоциация, за счёт денежных и материальных взносов своих членов, осуществляет свою деятельность согласно законодательству Республики Узбекистан.

В республике еще немало АВП, деятельность которых не эффективна и не обеспечивает в полной мере потребности водопользователей. В соответствии с существующим порядком фермерские хозяйства передали все полномочия по управлению водопользованием в АВП, однако большинство АВП не имеет своего юридического статуса, механизма финансирования и полномочий распределения водных ресурсов. Недостаток финансовых и технических средств, отсутствие обученного персонала не дает возможности АВП встать на ноги, восстановить разрушенную сеть и выполнять свои задачи. В результате, большинство АВП функционирует только на бумаге. Такое положение дел ведет к снижению стабильных поставок воды и дальнейшей деградации ирригационно-дренажной сети, что негативно сказывается на урожайности и доходности фермерских хозяйств. Поэтому целесообразно рекомендовать введение следующих принципов в водопользование:

- подотчетность АВП: ирригационные системы передаются АВП в доверительное управление, каждое АВП тем самым подотчетно государству за ту систему, которой она управляет на основе положений договора о передаче обязанностей. Эта подотчетность реализуется через непрерывную систему мониторинга, осуществляемого государственным органом, отвечающим за развитие ирригационной системы;

- подотчетность государственного органа по ирригации: Государственные водохозяйственные органы отвечают за своевременную поставку воды в объемах, оговоренных в ежегодных договорах на поставку воды. Такие договора должны определять методику компенсаций для АВП в случае несвоевременной поставки воды или ее недопоставки;

- жизнеспособность: АВП должны приобретать технические, управленческие и финансовые способности, необходимые для функционирования в качестве жизнеспособных некоммерческих организаций на благо долгосрочных интересов своих членов. Для этого АВП будут иметь полномочия для сбора членских взносов и сборов на эксплуатацию и техническое обслуживание ирригационной системы в размерах, необходимых для эффективной эксплуатации и техобслуживания системы, включая

заработную плату, инструменты и механизмы и создания резервного фонда на непредвиденные расходы или на замену рабочего оборудования; [3]

- разработать новые документы, т.е. внести изменения в существующие нормативно-правовые акты, для повышения ответственности и подотчетности физических и юридических лиц, являющихся водопользователями;

- разработать «Дорожную карту» по последовательному и систематическому внедрению водосберегающих технологий в сельскохозяйственном секторе каждого региона нашей республики;

- в короткие сроки наладить производство оборудования и комплектующих водосберегающих технологий на межрегиональном уровне и др.

Одним из основных факторов получения гарантированного урожая сельскохозяйственных культур, является удовлетворительное состояние водохозяйственной инфраструктуры, а также своевременное и в нужном количестве водообеспечение.

В настоящее время всё ещё существуют недостатки и проблемы, требующие пристального внимания и положительного решения:

- отсутствие специального юридического документа (положения, закона), регламентирующего деятельность АВП;

- не регламентированы механизмы правовой и экономической ответственности АВП и её членов за невыполнение договорных обязательств;

- выполнение АВП функций, не соответствующих их назначению;

- нехватка квалифицированных кадров в АВП и отсутствие системы (механизма) повышения квалификации специалистов;

- низкая платежеспособность членов АВП и низкий уровень сборов за услуги АВП;

- недостаточное оснащение АВП мелиоративной техникой и транспортными средствами;

- низкий инженерно-технический уровень внутрихозяйственной ирригационной сети.

Основными причинами невыполнения ремонтных работ на оросительных сетях являются отсутствия необходимых материально-технической базы и слабое финансовое положение ассоциаций водопользователей. Это в свою очередь является причиной относительно низкой водообеспеченности хозяйствующих субъектов.

Отсутствие специального юридического документа, регламентирующего деятельность, нехватка финансовых средств, слабая материально-техническая база, отсутствие квалифицированного персонала и другие не дают возможности для успешного осуществления деятельности АВП.

Заключение

На наш взгляд, нынешнее состояние АВП следует признать неудовлетворительным. Прежде всего, это объясняется низкой материально-технической его базы, численность и качественная структура работников АВП находится не на должном уровне, отсутствием экономического стимулирования выполняемых ими работ на высоком уровне и напротив, отсутствием санкций за их безответственное отношение к своим функциям. Кроме того, по существу никаких мер не принимается по отношению фермерам за неуплату эксплуатационных расходов по доставке воды, а также, что владельцы приусадебных участков и дехканские хозяйства не обязаны платить АВП за пользование оросительной водой.

Решением всех этих недостатков и проблем возможно на основе принятия Закона «Об ассоциациях водопользователей» по примеру многих стран мира, в т. ч. Среднеазиатских, Киргизии и Таджикистана. В этом смысле, мы поддерживаем предложение Ф. Юсуповой. [2]

Используемые литературы

1. Закон Республики Узбекистан от 06.05. 1993 г., № 837-ХІІ «О воде и водопользовании» / Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087
2. Юсупова Ф. М. Автореферат: Диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам. Повышение эффективности, применение технологии капельного орошения в сельском хозяйстве. Ташкент – 2019 г.
3. Чертовикский А.С., Базаров А.К. Управление землепользованием. Учебное пособие. Ташкент, ТИИМ. 2010.- 327 с.
4. Составлено автором по материалам Руководства по интегрированному управлению водными ресурсами на уровне ассоциаций водопотребителей. – Т.: 2005. – 88 с.

YER OSTI QAZILMA BOYLIKLARIDAN FOYDALANISH HOLATI

Sancharova S.N. – talaba, TIQXMMI

Annotatsiya

Maqolada yer osti qazilma boyliklarining turlari, ularni qazib olish va ulardan oqilona foydalanish, shuningdek, yer osti boyliklarining tabiatga va ularni qayta ishlash jarayonida insonlarga ko'rsatadigan ta'sirlari keltirilgan hamda xom-ashyo boyliklaridan foydalanishning ekologik muammolari bayon etilgan. Yurtimizdagi mavjud yer osti qazilma boyliklarining xilma-xilligi, ularga bo'lgan talab darajasi va jahon bozoridagi o'rni yoritilgan.

Bugungi kunda yer osti qazilmalarini muhofaza qilish deganda insonning kuchli ta'sirda bo'lgan yer qatlamini muhofaza qilish, o'zgartirish va foydali qazilmalardan oqilona foydalanish masalalari tushiniladi. Insoniyat xo'jalik faoliyati natijasida yerning ustki qatlamiga kuchli ta'sir ko'rsatadi. Yer po'sti ustki qatlamda joylashgan mineral resurslar insoniyat hayotida juda muhim rol o'ynaydi. Mineral resurslar deganda xalq xo'jaligida keng ishlatiladigan turli qazilma boyliklar tushuniladi, qazilma boyliklar xalq xo'jaligida ishlatilishiga qarab yonuvchi foydali qazilmalar - ko'mir, neft, gaz; metal foydali qazilmalar - turli rudalar. Insonlar qadimdan yer ostidan kerakli, foydali qazilmalarni olib ishlatib kelgan. Jamiyat tarixi asosiy ishlatilgan qazilmalar nomiga mos ravishda “tosh davri”, “bronza davri”, “temir davri” - deb nomlangan. Vaqt o'tishi bilan foydali qazilmalarni qidirib topish va ishlatish suratlari ham oshib bormoqda. Insoniyat ehtiyojlari uchun yiliga 120 mlrd. tonnadan ortiq foydali qazilmalar, turli jisimlar ishga solinmoqda. Foydali qazilmalar xalq xo'jaligining turli tarmoqlari uchun xom ashyo bo'lib xizmat qilmoqda [3].

Yer osti boyliklari, ya'ni qazilma boyliklariga metall va nometall rudalar, gaz, ko'mir, slanetslar va yer osti suvlari kiradi. Bu boyliklarning hosil bo'lishi ularning ishlatilishi tezligidan ko'ra millionlab marta sekin kechadi. Buning ustiga yil sayin insoniyat qazilma boyliklarini sifat va miqdor jihatdan tobora ko'plab ishlatilmoqda. Agar u XVIII asrda 28 turdagu qazilma boyliklardan foydalangan bo'lsa, XIX asrda 71 xil boylikdan foydalandi. Keyingi paytlarda esa yerda ma'lum bo'lga barcha kimyoviy elementlar va ularning birikmalardan foydalanilmoqda. Qazilma boyliklarni asosiy turlardan foydalanish hajmi sur'atini tahlil qilish insoniyatning bu boyliklarga ehtiyoji o'sib borayotganini ko'rsatadi. Masalan, 19-68 yillari orasida aholining atigi 38 foizi oshqani holida ko'mir vatimir rudasini qazib olish 2 barobariga, neft olish esa qariyb 3,5 barobariga 19-13 yildan qazilma boyliklardan foydalanish yer yuzi aholisining jon boshiga o'rtacha 5 tonnagacha to'g'ri kelgan bo'lsa, 1940 yilda 7,4 tonna, 1960 yilda 14.3 tonna, 1990 yilda 25 tonaga yetdi, ya'ni 80 yil orasida 5 barobarga ko'paydi. Hozir dunyoda har yili 150 mlrd