

2. Р.Эргашев. Қишлоқ хўжалиги иқтисодиёти. (дарслик), - Т.: “EXTREMUM PRESS”. 2011
3. А.С.Чешев. методы государственного стимулирования повышения эффективности использования земельных ресурсов в рыночной экономике. Экономика и экология территориальных образований. №3, 2015
4. Хамзин Ильназ Ильдусович. стимулирование эффективного землепользования в сельском хозяйстве. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Москва. 2012
5. [www. Lex.uz](http://www.Lex.uz)
6. www.Ziyonet.uz

ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ ГОСКОМЗЕМГЕОДЕЗКАДАСТРА НА НОВОМ ИННОВАЦИОННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Нигмаджанов У.Х., - профессор, Сапарова Д.П., - студентка, ТИИИМСХ

Аннотация

Исследуются характер и значимость изменений в содержании задач и функций Госкомземгеодезкадастра в системе управления земельным фондом страны, в 2017 году.

Известно, что система управления использованием ограниченными, по размеру и качеству земель играет первостепенную роль в жизнедеятельности человека. Являясь не только пространственным базисом, но и основное средство производства в сельском и лесном хозяйствах, обеспечивая продовольственную безопасность людей. В нашей стране управление земельным фондом до недавнего времени осуществлялось Госкомземгеодезкадастром, образованным в 2004 году в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистана от 15 октября, 2004г. № УП-3502 « Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру» [1]. Он был создан на базе упраздненных Государственного комитета по земельным ресурсам республики и Главного управления геодезии, картографии и государственного кадастра при Кабинете Министров.

Во исполнение данного Указа вышло постановление Кабинета Министров «Об организации деятельности государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру» от 19 октября 2004 г. № 483 [2].

По прошествии 12 лет - в 2017 г. 31 мая одновременно вышел Указ нового Президента Шавката Мирзиёева, от 31 мая 2017г. № УП-5065 «О мерах по усилению контроля за охраной и рациональным использованием земель, совершенствованию геодезической и картографической деятельности, упорядочению ведения государственных кадастров» и постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Госкомземгеодезкадастра от 31 мая 2017г. № ПП-3024 [3].

В них была дана оценка деятельности государственных органов власти в этой сфере, которая признана неудовлетворительной и приняты первостепенные и неотложные меры, претворению в практическую плоскость намеченных целей и задач.

Для реализации поставленных задач в Указе и постановлении Президента, постановлением Кабинета Министров от 19. 07. 2017 № 529 были разработаны и утверждены Положения о Госкомземгеодезкадастре и другие документы, связанные с его деятельностью [4].

В положении были продублированы задачи определенные Указом Президента перед Госкомземгеодезкадастром, а также утверждены функции для выполнения возложенных на него задач. В связи с вышеизложенным, определенный научный и практический интерес представляет их анализ и сравнение.

В Положении Комитета 2017 г. вместо 7 действовавших ранее задач, были определены нижеследующие 11 основных задач. В том числе, первые 6 являются новыми задачами, а из 7 взятых из прежнего 5 были подвергнуты изменениям редакционного характера, а еще 2 были добавлены в пункты 8 и 9 данных задач.

Новые задачи.

1. Проведение мониторинга сельскохозяйственных угодий, посева и выращивания сельскохозяйственных культур с применением беспилотных летательных аппаратов, обеспечение функционирования систем спутниковой навигации с использованием геодезических данных и картографических материалов;

2. Осуществление аэрокосмосъемочных, топографо-геодезических, картографических, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, осуществление картографического мониторинга с использованием материалов и данных дистанционного зондирования, геодинамических исследований земли;

3. Создание и регулярное обновление электронной базы данных объектов недвижимости, геоинформационной системы государственных кадастров для постепенного перехода к оценке недвижимого имущества по рыночной стоимости;

4. Широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе с целью улучшения качества предоставления государственных услуг, позволяющих оперативно и качественно оказывать услуги гражданам и субъектам предпринимательства;

5. Расширение международного сотрудничества в области землепользования, геодезии, картографии и государственного кадастра, привлечение международных грантов;

6. Обеспечение на системной основе переподготовки и повышения квалификации кадров по землеустройству, геодезии, картографии и государственным кадастрам;

Вошедшие в состав новых задач, из ранее действовавших.

7. Разработка и обеспечение реализации единой государственной политики по рациональному использованию земельных ресурсов, в сфере геодезической и картографической деятельности;

8. Осуществление системного государственного контроля за рациональным использованием и охраной земель, государственного геодезического надзора за неукоснительным соблюдением требований законодательства с привлечением виновных лиц к установленной законодательством административной ответственности;

9. Разработка и реализация государственных программ по рациональному использованию земельных ресурсов, обеспечению сохранности и охраны земель, повышению плодородия почв, усилению эффективности геодезической и картографической деятельности;

10. Ведение государственного земельного кадастра, государственного картографо-геодезического кадастра, государственного кадастра зданий и сооружений, государственного кадастра территорий, а также Единой системы государственных кадастров;

11. Координация деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах в сфере ведения ими государственных кадастров.

Госкомземгеодезкадастр осуществляет и другие функции в соответствии с законодательством.

Что касается функций Госкомземгеодезкадастра, то они в новом Положении были определены по 10 направлениям, которые в свою очередь детализированы на 68 конкретных функций по сферам деятельности, вместо ранее действовавших 4 направлений, разделенных

на 31 функции. Причем, все они включены в состав новых функций, подвергнувшись редакции.

На наш взгляд, такая подробная дифференциация позволит, с одной стороны более правильно распределить функции управления по иерархической лестнице всего подразделения системы, а также обязанности в разрезе каждого специалиста. С другой стороны повысит персональную ответственность работников за качественное выполнение, возложенных на них обязанностей, что созвучно новым повышенным требованиям к кадрам на нынешнем инновационном этапе реформ.

Ниже приведены полностью для общего представления содержание всех 10 направлений деятельности Госкомземгеодезкадастра и некоторые, но основополагающие и современные детализированные функции из каждой сферы.

а) в сфере разработки и обеспечения реализации единой государственной политики по рациональному использованию земельных ресурсов, геодезической и картографической деятельности - 13 функций;

- формирует электронную базу земельно-кадастровых сведений о каждом землевладельце, землепользователе, арендаторе и собственнике земли;

- аккумулирует средства, поступающие в счет возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных угодий, организует за счет данных средств выполнение мероприятий, предусмотренных законодательством;

- обеспечивает делимитацию, демаркацию и редемаркацию Государственной границы Республики Узбекистан геодезическими данными дистанционного зондирования земли, землеустроительными, топографическими, картографическими, гидрографическими и другими материалами;

б) в сфере разработки и реализации государственных программ по рациональному использованию земельных ресурсов, обеспечения сохранности и охраны земель, повышения плодородия почв, усиления эффективности геодезической и картографической деятельности.- 10 функций:

- разрабатывает предложения по основным направлениям государственной политики в области землеустройства, землепользования, сохранения и повышения плодородия почв.

- осуществляет почвенную съемку, бонитировку почв в целях определения их качественного состояния;

- осуществляет геоботанические обследования естественных пастбищ сельскохозяйственного назначения;

- определяет нормативную стоимость сельскохозяйственных угодий;

- устанавливает нормы плотности размещения геодезических пунктов на территории Республики Узбекистан и нормы периодичности обновления государственных топографических карт и планов;

- организует и ведет учет геодезических пунктов на территории Республики Узбекистан;

- осуществляет регистрацию геодезических и картографических работ;

в) в сфере осуществления системного государственного контроля за рациональным использованием и охраной земель, государственного геодезического надзора - 5 функций:

- обеспечивает реализацию единой государственной политики, направленной на совершенствование системы регулирования земельных отношений, рационального использования и охраны земель;

- выявляет неиспользуемые и неэффективно используемые земли, вносит предложения в органы государственной власти на местах об их изъятии в установленном порядке и предоставлении для рационального использования, в том числе для осуществления предпринимательской деятельности;

- на регулярной основе организует и проводит совместно с органами самоуправления граждан, правоохранительными органами системную работу по обеспечению целевого и эффективного использования земельных ресурсов, регулированию земельных отношений, своевременному предупреждению нерационального использования земель, ведет агитационно-разъяснительные работы.

г) в сфере ведения Единой системы государственных кадастров, в том числе государственного земельного кадастра, государственного картографо-геодезического кадастра, государственного кадастра зданий и сооружений, государственного кадастра территорий -15 функций:

- обеспечивает единую государственную политику, направленную на совершенствование ведения государственных кадастров;
- ведет государственный кадастр территорий;
- ведет Единую систему государственных кадастров;
- осуществляет сбор, анализ, систематизацию, хранение и обновление отраслевой кадастровой информации, включаемой в Единую систему государственных кадастров;
- определяет инвентаризационную стоимость зданий и сооружений, принадлежащих физическим лицам;
- ведет в электронном виде дежурную земельно-кадастровую карту районов (городов) Республики Узбекистан;
- подготавливает материалы по выбору и отводу земельных участков;
- осуществляет землеустройство и инвентаризацию земель.

д) в сфере проведения мониторинга сельскохозяйственных угодий, посева и выращивания сельскохозяйственных культур с применением беспилотных летательных аппаратов, обеспечения функционирования систем спутниковой навигации с использованием геодезических данных и картографических материалов - 10 функций:

- участвует в организации размещения сельскохозяйственных культур;
- создает и обновляет геодезические и картографические материалы и данные для обеспечения функционирования систем спутниковой навигации;
- организует и осуществляет научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по совершенствованию функциональных и технических возможностей беспилотных летательных аппаратов-осуществляет сбор, анализ, обработку и хранение данных, полученных в ходе использования беспилотных летательных аппаратов, в установленном законодательством порядке;
- разрабатывает методические рекомендации по применению и использованию беспилотных летательных аппаратов в отраслях экономики;
- участвует в поэтапной локализации производства конструктивных элементов и разработке программного обеспечения для беспилотных летательных аппаратов;
- обеспечивает внедрение новейших технологий и зарубежного опыта при производстве и использовании беспилотных летательных аппаратов;
- оказывает содействие в подготовке специалистов в сфере управления беспилотными летательными аппаратами;
- предоставляет в аренду беспилотный летательный аппарат без оператора только органам государственного и хозяйственного управления, имеющим разрешение Кабинета Министров Республики Узбекистан, с оператором для других организаций в отраслях экономики;
- оказывает услуги по ремонту и техническому обслуживанию беспилотных летательных аппаратов.

е) в сфере осуществления аэрокосмосьемочных, топографо-геодезических, картографических, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, осуществления картографического мониторинга с использованием материалов и данных дистанционного зондирования, геодинамических исследований земли -8 функций:

- разрабатывает перспективные планы дистанционного зондирования территории Республики Узбекистан, осуществляет геодезические и картографические работы;

- координирует деятельность по использованию материалов дистанционного зондирования земли, а также организует внедрение в производство современных технологий по геодезии, картографии и дистанционному зондированию земли;

- ж) в сфере создания и регулярного обновления электронной базы данных объектов недвижимости, геоинформационной системы государственных кадастров для постепенного перехода к оценке недвижимого имущества по рыночной стоимости - 3 функций:

- создает и регулярно обновляет электронную базу данных объектов недвижимости, геоинформационную систему государственных кадастров для постепенного перехода к оценке недвижимого имущества по рыночной стоимости;

- создает и ведет электронную базу данных государственного земельного кадастра, государственного кадастра зданий и сооружений.

- з) в сфере широкого внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе с целью улучшения качества предоставления государственных услуг, позволяющих оперативно и качественно оказывать услуги гражданам и субъектам предпринимательства - 2 функций:

- оказывает государственные услуги физическим и юридическим лицам путем применения современных информационно-коммуникационных технологий;

- обеспечивает пользователей кадастровой информацией с использованием комплекса информационных систем.

- и) в сфере расширения международного сотрудничества в области землепользования, геодезии, картографии и государственного кадастра, привлечения международных грантов – 1 функция:

- расширяет международное сотрудничество в области землепользования, геодезии, картографии и государственного кадастра, привлечения международных грантов.

- к) в сфере обеспечения на системной основе переподготовки и повышения квалификации кадров по землеустройству, геодезии, картографии и государственным кадастрам -1 функция:

- обеспечивает на системной основе переподготовку и повышение квалификации кадров по землеустройству, геодезии, картографии и государственным кадастрам путем применения дистанционных форм обучения.

Таким образом, из анализа задач и функций системы Госкомземгеодезкадастра, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, произошел их существенный количественный рост и в то же время с одной стороны соблюдается преемственность в них, что является естественным, поскольку общая цель Госкомземгеодезкадастра, в принципе остается неизменной. С другой стороны, следствием постоянного развития научно-технического прогресса, является появление как новых возможностей, так и новых потребностей потребителей в структуре информации о земельных ресурсах. Возможности, обусловлены позитивными изменениями в степени обеспеченности страны, носящими материально-технический, интеллектуальный и финансовый характер. Новые потребности потребителей, связаны с ростом интенсивности использования земли, вызывающих необходимость предоставлять все большую информацию о земельных ресурсах. сокращать время интервала проведения основных, периодических, текущих и оперативных видов работ по изучению состояния и использования земель, в особенности сельскохозяйственных, которые в определенной мере уже нашли отражение в новых задачах и функциях и будут насыщаться в последующих нормативно-правовых актах..

Во- вторых, в качественном плане Тогда как

Функции 2004г. сосредоточенны на решение проблем связанных с выделенными 4 профильными направлениями его деятельности: землепользования, геодезии и картографии,

ведения государственного кадастра, введения государственной регистрации прав на недвижимость. Тогда как сферы направлений функций 2017г. практически полностью отражают название и содержание утвержденных задач, Опираясь на общепризнанный факт, что для успешного решения любой проблемы вначале ставится цель, затем необходимые задачи для достижения цели, наконец определяются функции реализация которых позволяет решение этих задач. а значит, при прочих равных условиях, в большей степени способствуют достижению целей поставленных перед Госкомземгеодезкадастром,

Литература

1. Указ Президента Республики Узбекистанот 15 октября, 2004г. № УП-3502 « Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру». www.lex.uz

2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистанот 19 октября, 2014г. № 483В«Об организации деятельности государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру»www.lex.uz

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2017 г., № УП-5065 «О мерах по усилению контроля за охраной и рациональным использованием земель, совершенствованию геодезической и картографической деятельности, упорядочению ведения государственных кадастров и постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Госкомземгеодезкадастра от 31 мая 2017г. № ПП-3024 www.lex.uz

4. ПостановлениеКабинета Министров Республики Узбекистан от 19 июля 2017 года № 529 «Об утверждении положений о Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру»www.lex.uz

НОВЫЕ СТИМУЛЫ КАЧЕСТВЕННОГО РОСТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСКОМЗЕМГЕОДЕЗКАДАСТРА

Нигмаджанов У.Х., - профессор, ТИИИМСХ

Аннотация

Рассмотрены принципиальные изменения в функционировании системы государственного органа управления землепользованием страны на новом инновационном этапе его развития. Особый акцент обращен на вопросы укрепления его материально-технической базы и усиления экономических стимулов качественной работы увеличенного персонала данного ведомства.

В первые годы XXI века, в продолжающемся переходном периоде к рыночной экономике, в институциональных органах страны, накапливались отдельные недостатки и проблемы качественного характера, которые в рамках существующих управленческих структур, нельзя было устранить и, назревала потребность в их частичном изменении.

В этой связи был подготовлен и издан Указ Президента от 9 декабря 2003 г. № УП-3358 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления [1]. Во исполнении которого, в частности, в области землепользования и регулирования земельных отношений вышел Указ от 15 октября, 2004г. № УП-3502 « Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру» (Госкомземгеодезка). Он был создан

