



ТАШКЕНСТКИЙ ИНСТИТУТ ИНЖЕНЕРОВ ИРРИГАЦИИ И МЕХАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



Предмет:

**УПРАВЛЕНИЕ
ЗЕМЕЛЬНЫМИ
РЕСУРСАМИ**

Тема 2.

**Теоретические основы
управления земельными
ресурсами**



**Нигмаджанов Учкун
Холметович**



**Проф. Кафедры
Государственных кадастров**

+ 998 90 965 7212



План:

1

1. Управление земельными ресурсами и его цель.
2. Виды и задачи управления земельными ресурсами на различных административно-территориальных уровнях.

Вывод.

Глоссарий.

Литература.

Ключевые слова: управление земельными ресурсами, рациональным использованием земли, аспекты, законы, исполнительно – распорядительные органы, система, функций системы управления, объект, субъект, предмет и цель управления, задача.

1. Управление земельными ресурсами и его цель

2

Управление земельными ресурсами (УЗР) - это воздействие государства и общества на земельные отношения.

Оно осуществляется в целях обеспечения рационального и эффективного использования ограниченных земельных ресурсов страны.

Под рациональным использованием земли нужно понимать наиболее эффективный способ обеспечения потребностей людей, предприятий, фирм и самого государства в соответствии с объективными принципами взаимодействия общества и природы.



Для определения степени рационального использования земли следует изучить основные факторы влияющие на него:

естественно-биологический, связанный с изучением земли как части природы и среды для роста и развития растений и живых организмов;

социально-экономический, отражающий экономическую сторону использования земли как ресурса;

технологический, связанный с изучением технического воздействия на землю и технологии ее использования;

правовой, отражающий правовую деятельность государства в организации использования и охраны земли.

УЗР — осуществляют различными методами и средствами, и оно является предметом изучения многих наук и включает следующие аспекты:

- политический, обеспечивающий выполнение социально-политических, экономических и экологических задач государства по рациональному использованию земельных ресурсов;
- административно-управленческий, связанный с формированием системы государственных и местных органов УЗР, разграничением их компетенций;
- правовой, обеспечивающий рациональное использование и охрану земли на основе правовых норм, закрепленных в законодательных актах;
- научный, связанный с разработкой научно обоснованных рекомендаций по УЗР с учетом достижений научно-технического прогресса;
- экономический, определяющий условия эффективного использования земель;
- внедренческий, связанный с разработкой и осуществлением экономических, социальных и иных рычагов, стимулов и мероприятий по рациональному использованию и охране земель.

Законы, регулирующие УЗР. Роль исполнительно – распорядительных органов.

Кроме того, земля как природное тело развивается по своим законам, поэтому при выполнении функции управления необходимо учитывать свойства земли в комплексе с экономическими условиями развития территории.

Следовательно, в основе УЗР лежат не только общие экономические, экологические и социальные законы, а также законы природы которые регулируют земельные отношения и определяют общую стратегию землепользования, нормотворчества и т. д.

Содержание деятельности исполнительно – распорядительных органов по УЗР заключается в прогнозировании и планировании использования земельных ресурсов, установлении норм и порядка землепользования, распределения и перераспределения земель, оперативно-распорядительной и контрольно-надзорной деятельности за использованием и охраной земель.



УЗР — это совокупность функций системы управления, направленная на рациональное использование земельных ресурсов. В общем виде процесс УЗР показан на рисунке 2.1.

Исходя из особенностей использования земли, общая система УЗР должна состоять из следующих подсистем:

- Законодательной;
- Административно – управленческой;
- Экономической;
- Социальной;
- Экологической.

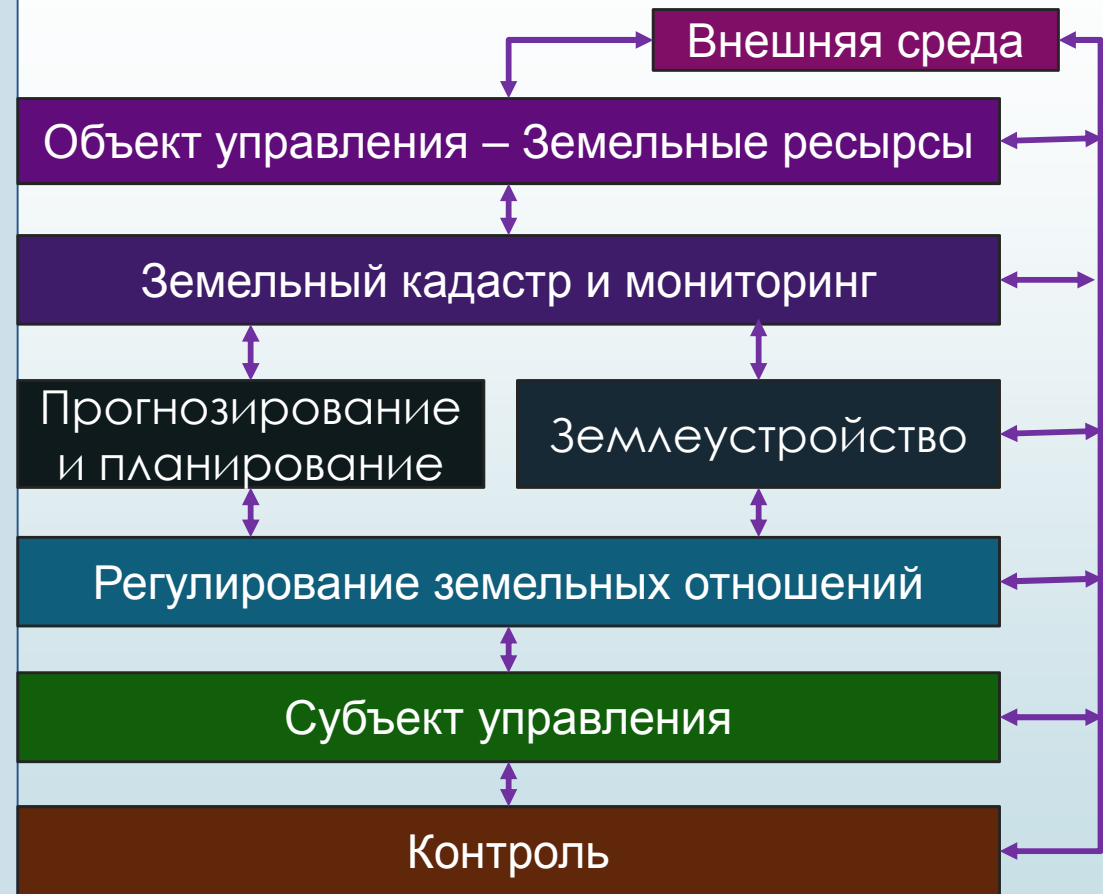


Рис.2.1 Принципиальная схема управления земельными ресурсами

Объект, субъект, предмет и цель управления.

7

Объектом управления является весь земельный фонд Узбекистана, его субъектов, административного района, города и других местных образований, земельные участки отдельных субъектов земельных отношений, а также земельные участки общего пользования.

Субъекты управления подразделяют на субъекты, осуществляющие государственное, местное и внутрихозяйственное управление, начиная от государства как субъекта земельных отношений и завершая конкретным юридическим лицом или гражданином.

Предметом управления являются процессы организации использования земли, которая в пределах определенной территории обеспечивает разные потребности его жителей.

Основная цель УЗР — обеспечение потребностей общества, удовлетворяемых на основе использования свойств земли.

Многообразиие потребностей общества требует различных способов в использовании земель. В частности:

8

- территориальную организацию в границах землепользования;
- инженерное обеспечение;
- установление правового статуса земель;
- установление направлений и видов использования земли;
- внедрение экономически и экологически эффективных технологий;
- анализ природного и экономического состояния земель;
- проведение других мер, влияющих на статус и состояние земель.

На создание и функционирование системы управления кроме объекта и предмета влияют цель и задачи управления.



Между объектом, предметом, целями и задачами управления существуют тесные взаимосвязи. Так, цель и задачи формируются с учетом состояния объекта и предмета управления, а уже сформированные цель и задачи при их реализации формируют объект и предмет управления.

С учетом этого, основной цели УЗР можно дать более полное определение — создание и функционирование системы земельных отношений и землепользования, позволяющей при обеспечении нужного уровня экологических и социальных условий жизни, развитие эффективной предпринимательской и иной деятельности, формировании условий сохранения и восстановления свойств земли, получить максимум поступления финансовых средств в бюджеты страны.



2. Виды и задачи управления земельными ресурсами на различных административно – территориальных уровнях.

10

Основной задачей системы государственного УЗР является создание механизмов регулирования земельных отношений.

На каждом территориальном уровне **задачи управления** земельными ресурсами подразделяют на законодательные и исполнительные органы власти.



Общее государственное осуществляют: государственные органы общей и специальной компетенции; имеет территориальный характер; распространяется на все земельные ресурсы независимо от категории земель и субъектов права;

Ведомственное: осуществляют министерства, комитеты, государственные службы; строится по принципу подведомственности предприятий, организаций, которым предоставлены земли; не зависит от территориального размещения земель;

Местное управление осуществляют : органы местного управления; может быть общим и специальным;

Внутрихозяйственное управление землями осуществляют сами собственники, владельцы и пользователи земельными участками.

Рис. 2.2. Виды управления земельными ресурсами.

Эти задачи и функции реализуются всеми субъектами управления и существенно различаются. Поэтому необходимо дифференцировать задачи для ведомств и регионов, что позволит определить место и значение каждого субъекта управления , избежать дублирования в их действиях.

К основным семи задачам государственного управления можно отнести:

Наделение органов управления политическими и организационно-регламентирующими функциями;

Обеспечение взаимосогласованности решений органов государственного управления;

Регулирование государственными актами финансовой и природоохранной деятельности субъектов;

Обеспечение социально – правовой защиты субъектов;

Формирование благоприятных условий для предпринимательства и прогрессивного развития общества;

Улучшение использования и охраны земельных ресурсов;

Создание правовых и других предпосылок для различных форм хозяйствования на земле и др.

- путем разработки и реализации законодательных и нормативно –правовых актов, республиканских и региональных программ и планов, а также отдельных мероприятий и решений органов государственной власти Узбекистана;
- проведения государственной плановой, финансовой и инвестиционной политики;
- обеспечения требований законодательства и нормативно – методических документов;
- контроля за состоянием земель, рациональным их использованием и охраной, привлечения виновных в них к ответственности.



УЗР осуществляется в целях достижения рационального и эффективного использования ограниченных земельных ресурсов страны.

Рациональное использование земли - это наиболее эффективный способ обеспечения потребностей домашних хозяйств, предприятий, фирм и самого государства, сохраняя экологический баланс.

Выявление степени рационального использования земли предполагает изучение факторов влияющих на него: естественно-биологический, социально-экономический, технологический, правовой.

В основе УЗР лежат как общие экономические, экологические и социальные законы, так и законы природы.

УЗР — это совокупность функций системы управления, направленная на рациональное использование земельных ресурсов.

- Основная цель УЗР — это обеспечение потребностей общества, удовлетворяемых на основе использования свойств земли.
- Объект управления — это весь земельный фонд Узбекистана, его субъектов, административного района, города и других местных образований, земельные участки отдельных субъектов земельных отношений, а также земельные участки общего пользования.
- Предмет управления — это процессы организации использования земли, которая в пределах определенной территории обеспечивает разные потребности его жителей.
- **Общее управление — это управление** осуществляемое государственными органами общей и специальной компетенции, имеющие территориальный характер.
- Ведомственное — это управление осуществляемое министерствами, комитетами, республиканскими службами, строится по принципу подведомственности предприятий, организаций, которым предоставлены земли.
- **Местное управление** — это управление возложенное на органы самоуправления, которое осуществляется на территории местных образований в пределах законодательных норм.
- Внутрихозяйственное управление — это управление землями осуществляемое самим собственником, владельцем и пользователем земельного участка.

Вопросы для самопроверки.

16

1. Что понимают под УЗР?
2. Что понимают под рациональным использованием земельных ресурсов?
3. Назовите факторы влияющие на определения степени рационального использования земли?
4. Аспекты управления земельными ресурсами?
5. Назовите содержание деятельности исполнительно-распорядительных органов?
6. Что такое объект и субъект управления?
7. Назовите способы использования земель?
8. Какие виды управления вы знаете?
9. Перечислите семь задач государственного УЗР?
10. Какие вы знаете методы осуществления государственного управления земельными ресурсами?

ЛИТЕРАТУРА.

- Варламов А. А. ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР Том 2 «УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ» Глава 2.
- Чертовитский А.С. Учебное пособие по « Управления земельными ресурсами »
- Тексты лекций проф. кафедры « Государственные кадастры » Нигмаджанова У.Х.



**ТАШКЕНСТКИЙ ИНСТИТУТ ИНЖЕНЕРОВ
ИРРИГАЦИИ И МЕХАНИЗАЦИИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**



Спасибо за внимание.



**Нигмаджанов Учкун
Холметович**



**Проф. Кафедры
Государственных кадастров**

+ 998 90 965 7212