

# Бассейновое управление водными ресурсами. Бассейн р. Рэйн

На основе презентации Mark Wiering  
Political Sciences of the Environment  
(Faculty of Management Sciences)



- Разлив химикатов в Сандозе стал серьезной экологической катастрофой, вызванной пожаром и его последующим тушением на складе агрохимикатов Sandoz в промышленном комплексе Швайцерхалле, Базель-Ландшафт, Швейцария, 1 ноября 1986 года

- в результате чего в воздух были выброшены токсичные агрохимикаты, в результате чего образовались тонны химикатов. загрязняющие вещества, попадающие в реку Рейн, окрашивают ее в красный цвет. [1] Химические вещества вызвали массовую гибель диких животных ниже по течению, убив, среди прочего, большую часть популяции европейского угря в Рейне [2], хотя впоследствии ситуация улучшилась в течение нескольких лет.

# Река Рэйн

- Рэйн (в Германии )
- Rijn (in Dutch) Waal –Nederrijn –Ijssel
- France ; Rhin
- Suisse: Rein, Rhy and Rhing
- (re/ ri = to flow)

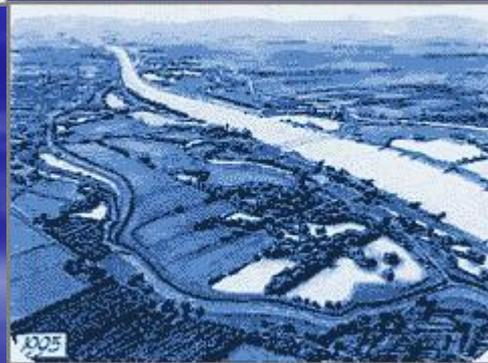


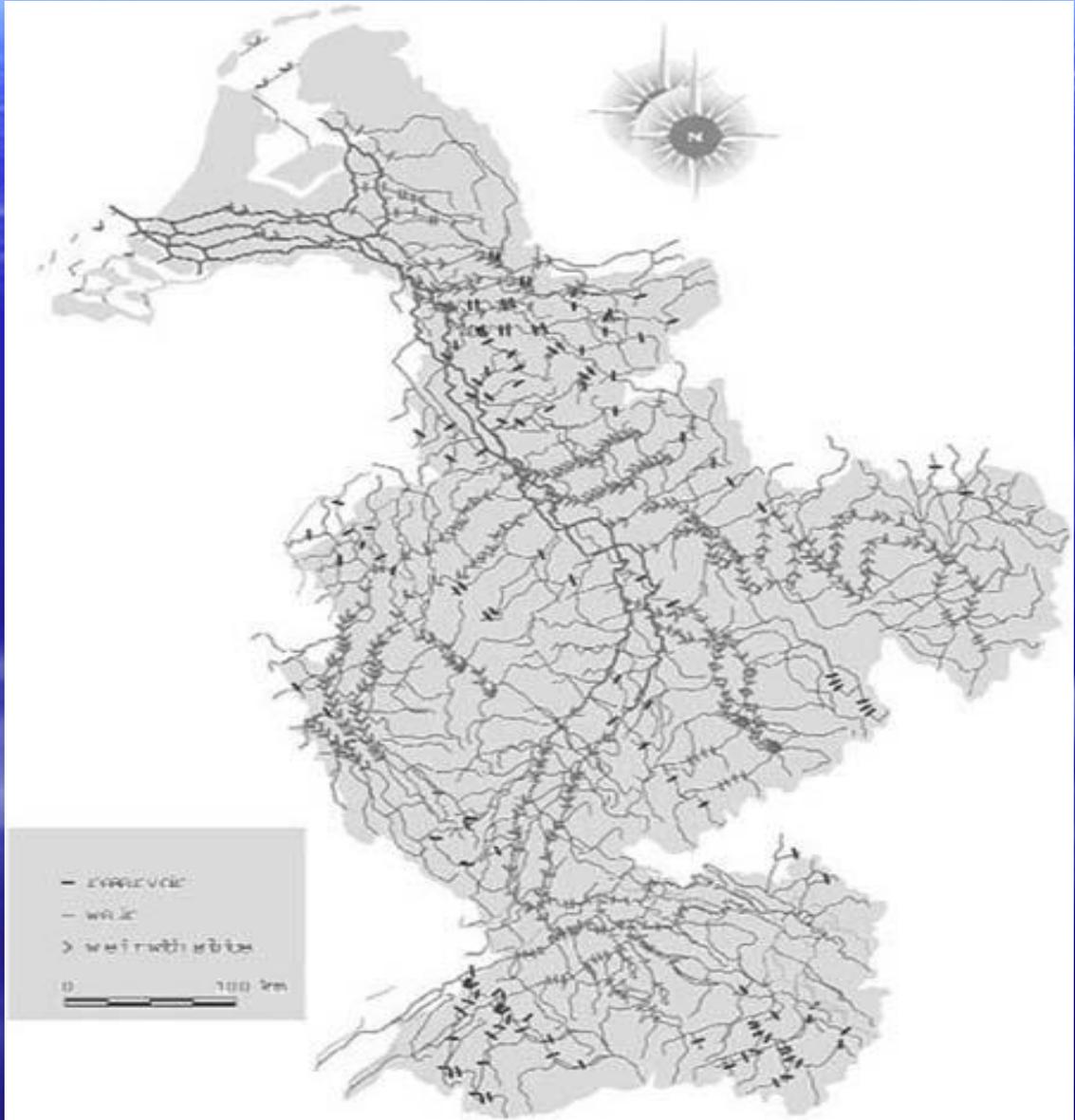


# Рэйн

- Истоки в Швейцарских Альпах
- Основные притоки: Moselle river (слева) and справа: Neckar, Main, Lahn, Sieg, Ruhr, Lippe
- 1320 км (4-я река Европы, после Волги, Дуная и Днепра)
- Водный путь, речная экосистема, также граница между Suisse и Austria; Suisse и Germany, France и Germany







# Международная кооперация за Охрану р. Рейн (ICPR)

- Проблемы:
- Химическое загрязнение
  - Промышленность
  - Сельское хозяйство
- Засоление (соли), (Солевые выработки во Франции)
- Температура воды в Рейне (также изменение климата)
- Экология экосистемы Рейна
- Наводнения

# Развитие режима р. Рэйн

5 поворотных точек (Dieperink, 1998):

- 1949: 1-я неформальная консультативный орган для бассейна р. Рэйн (инициатива Нидерландов и Швейцарии)
- Бернское соглашение (1963): формализовала сотрудничество
- Министерская конференция стран бассейна р. Рэйн (1972)
- 1976: Соглашение по Рэйну по хлоридам и химическому загрязнению
- 1986 : Программа Действий по р. Рэйн/ Новое соглашение по охране р. Рэйн

# Характеристика режима

- В целом считается сотрудничество успешным. Почему?
- От двухсторонних конфликтов по бассейну реки в целом: повышение симметрии проблемы'
- Повышение знаний о речном бассейне, экологии, создание экологически защищенных сообществ, профессионализация вовлеченных сторон

# Характеристика режима

- Варианты компромиссов в переговорах. Страна нижнего течения (NL), которое активно и бдительно, и у которого есть " что предложить 'Финансовая компенсация или иная компенсация. Безопасная платформа для обмена знаниями и политических переговоров. Многополярный режим: весь бассейн, и разные темы обсуждаются.

# Что есть управление речным бассейном?

- Три амбиции
- 1. Интеграция элементов водной экосистемы
  - Качество воды- количество воды
  - Наводнения и засуха
  - Подземные воды – поверхностные воды
  - Управление водной цепью
  - Внутренняя интеграция

# Что есть управление речным бассейном?

## 2. Управление водой и другие области политики

управление водой и землепользование

- Управление водой и рекреации
- Управление водой и коммунальное хозяйство
- Управление водой и природа

Области политики:

Пространственное планирование; сельское хозяйство;  
коммунальное хозяйство, охрана природы

- = Внешняя интеграция

# Что есть управление речным бассейном?

3. Трансграничное управление водными ресурсами - географические границы - административные границы (области, администрации)

«Реки часто являются географическими границами»

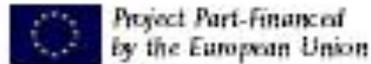
Но «Администрации не всегда заботятся о реках»

# УРБ и институты

- УОР = концепция политики
- (три амбиции; часть нового дискурса)  
RBM = новые «правила игры»
- RBM = новые политические организации  
»?
- RBM = новые ресурсы политики?



# RiverCross



# Причины для Rivercross

- Почему сотрудничество в управлении водными ресурсами?
- Вопросы безопасности / Управление наводнениями / Управление рисками Вопросы качества воды и гидроморфология в управлении речными бассейнами
- [Рамочная директива по воде] [Директива по борьбе с наводнениями?] Охрана природы / Ландшафт / Пространственное планирование / Туризм?

# Партнеры в Rivercross (2)

## Netherlands-Germany:

- Качество воды (Twente)
- Восстановление реки (UDE)
- Наводнение (Nijmegen)



# Цели Rivercross

- Исследовать успехи и неудачи регионального приграничного сотрудничества по всей Европе. Улучшить научные знания о детерминантах успешного трансграничного сотрудничества  
Сформулировать политические рекомендации о том, как улучшить управление трансграничными речными бассейнами.  
Обменяться опытом в управлении трансграничными речными бассейнами и построить сети менеджеров по водным ресурсам

# Анализ с использованием подхода договоренностей о политике

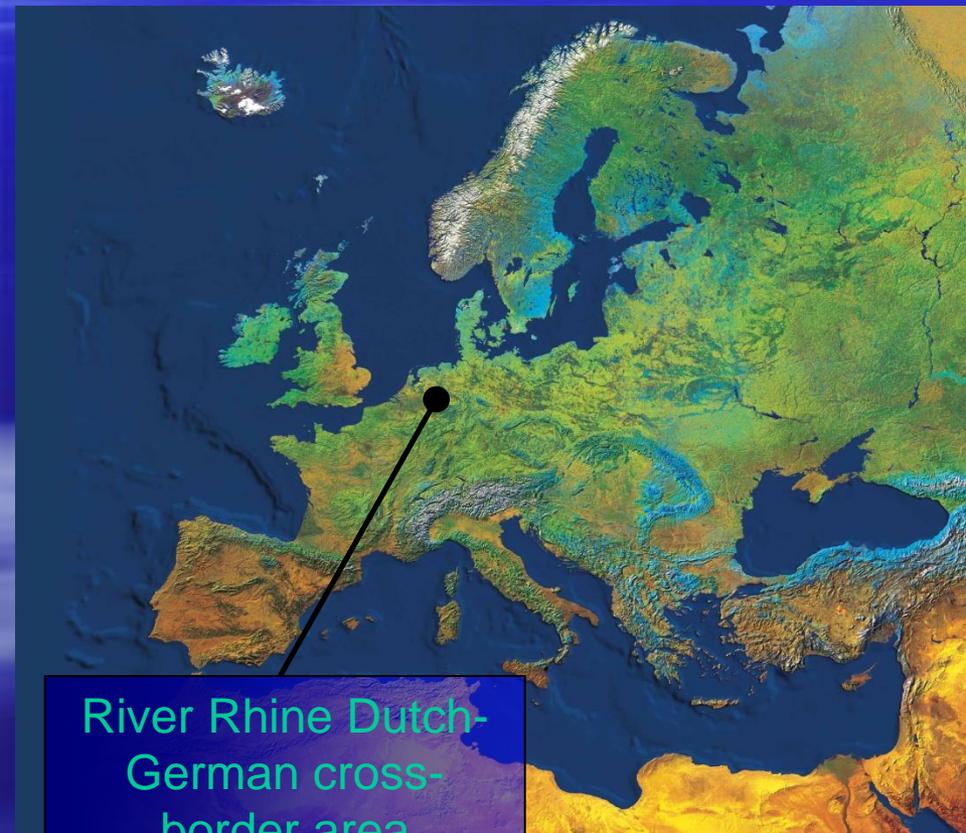
- Актеры
- Интересы этих участников (как связанные с водой, так и другие интересы)
- Ресурсы этих субъектов (деньги, знания, рабочая сила и т. Д.)
- Законодательство
- Политическая культура (стили политики, организационные стили)
- Дискурс (используемые концепции политики)

# Региональное приграничное сотрудничество на реке Рейн

Пример



# Граница Гелдерланд-Северный Рейн-Вестфалия

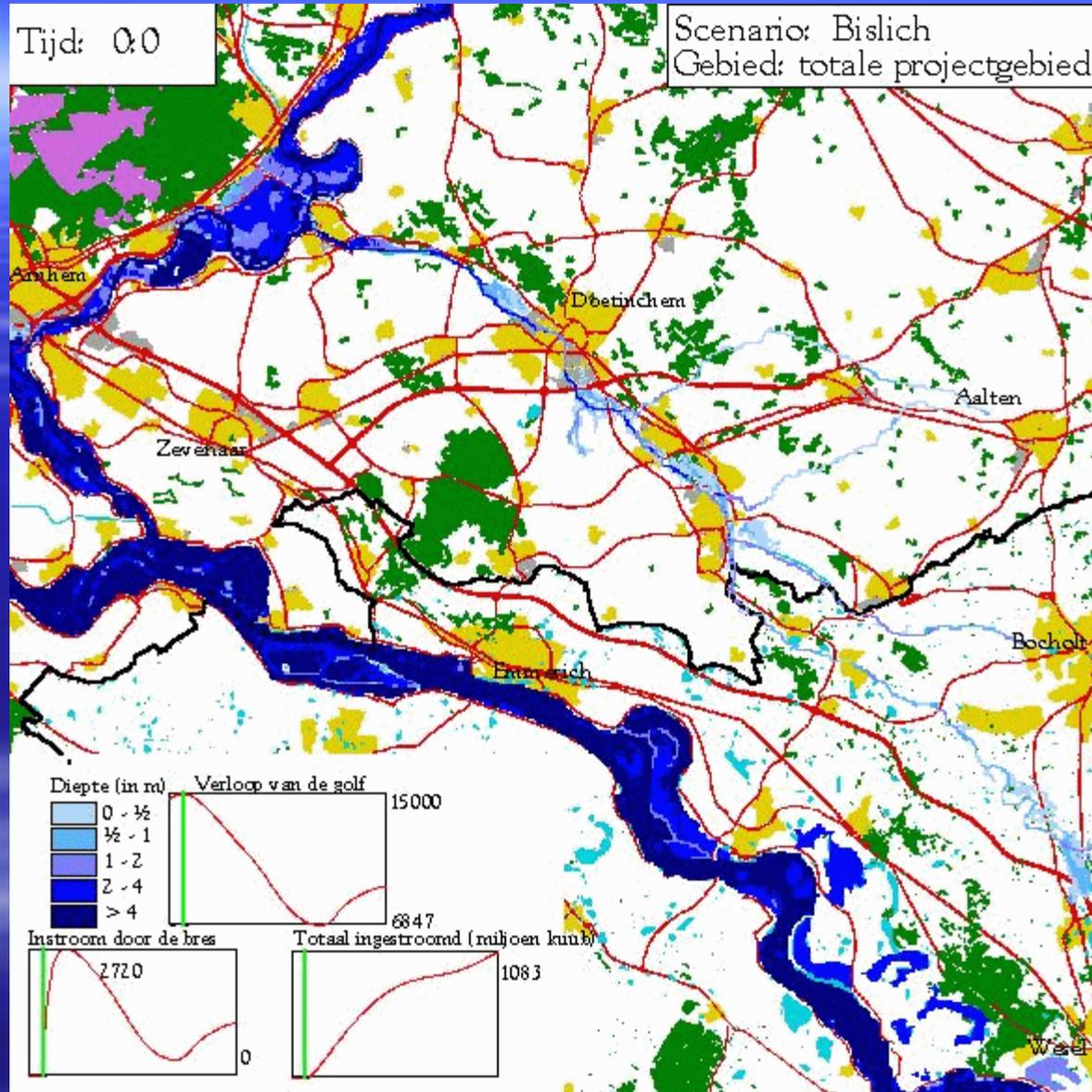


River Rhine Dutch-German cross-border area



Tijd: 0:0

Scenario: Bislich  
Gebied: totale projectgebied



# Новые инициативы после угроз наводнения 1995 года

- Международная комиссия по защите Рейна создает Рабочую группу по наводнениям



# Рабочая группа High Water



## Голландские участники

### Province Gelderland

- Rijkswaterstaat Eastern Netherlands
- Waterschap Rivierenland
- Union of Dutch River Municipalities
- RIZA



## Германские участники

- Dep. Environment NRW
- District Düsseldorf
- LUA NRW
- StUA Krefeld
- Kreis Cleves
- Union of Deichverbände

# Деятельность рабочей группы



- Совместные исследования  
Влияние экстремально высокой воды на Нижний Рейн  
Трансграничная координация мер по снижению рисков наводнений  
Анализ рисков трансграничных колец дамб в Нижнем Рейне  
Общение  
Регулярные встречи  
Журнал  
Двухгодичная конференция  
Совместные проекты могут быть начаты в будущем

# Степень сотрудничества в Рабочей группе

- Степень сотрудничества в Рабочей группе  
Трудно оценить влияние на защиту от наводнений  
Значительный результат (исследование, общение)  
Мнение участника: высокий уровень удовлетворенности  
Возможности для улучшения  
Пока не сосредоточены на связанных вопросах (например, управление стихийными бедствиями)  
Совместных проектов пока нет

# Полезно в отношении договоренностей о политике Нидерландов

- Положительный: Голландские организации делят водную систему со своими соседями из Северного Рейн-Вестфалии вверх по течению и зависят от организаций из Северного Рейн-Вестфалии. Большая доступность ресурсов, особенно денег и рабочей силы. Знание немецкого языка доступно для голландских организаций. Приграничное сотрудничество всегда было важной темой в Нидерландах.

# Полезно относительно договоренности о политике NRW



Положительный: Организации в земле Северный Рейн-Вестфалия зависят от организаций в государствах, расположенных выше по течению, и подчеркивают солидарность между соседями, расположенными выше и ниже по течению. Сотрудничество с голландцами также позволяет им укреплять свои позиции за счет использования голландских ресурсов (особенно знаний, но также денег и рабочей силы).

# the NRW Policy Arrangement (2)

- **Problematic:**
  - There is no representative from the Federal Navigation Authority
  - Low availability of resources especially money and manpower

# Differences and similarities between Policy Arrangements

- **Positive:**
  - Similar policy styles in both countries
  - Large similarities between the national discourses ('Space for the River')
- **Problematic**
  - Large differences between legal frameworks (e.g. expropriation is much more difficult in Germany)

# characteristics of the initiative itself (Working Group)

## ■ Positive:

- All organisations have a regional background
- Low involvement of politicians
- Preference to discuss technical topics
- Informal meeting habits during co-operation

## ■ Problematic:

- Low involvement of politicians
- In formal legal status / restricted mandate

# Fazit

- Co-operation is easier when differences between the countries involved are not too big (similar arrangements)
- Start with *low profile* co-operation
  - Low level of engagement of politicians
  - Priority for technical topics
- Stress shared interests
  - Try to contact organisations with a similar regional background
  - Make knowledge, money and other resources available for organisations in the other country
- Carefully create a discourse that stresses the importance of cross-border co-operation