

Экологическая экспертиза

- Экологическая экспертиза — это оценка уровня возможных негативных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и природные ресурсы.

Цель ЭЭ

- **Цель экологической экспертизы** состоит в определении экологической обоснованности как намечаемых, так и уже принятых решений (с целью их корректировки или отмены), если их реализация может повлечь за собой или уже оказывает негативное воздействие на здоровье населения, качество окружающей среды со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Функции ЭЭ

- 1 Экологическая экспертиза является правовым средством реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.
- 2 Экологическая экспертиза служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований в планируемой хозяйственной, управленческой, нормотворческой и иной деятельности на стадиях подготовки и принятия соответствующих решений.

- 3 Экологическая экспертиза является механизмом предупредительного экологического контроля, поскольку предотвращает появление хозяйственных и иных объектов, негативно влияющих на состояние природы, и связанных с этим неблагоприятных социальных, экономических и иных последствий.
- 4 Экологическая экспертиза служит источником экологической информации.

-

- 5 Экологическая экспертиза выполняет функцию реализации общественного мнения в решении экологических проблем.
- 6 Экологическая экспертиза является средством доказывания в суде при рассмотрении дел по вопросам охраны окружающей природной среды.

Виды ЭЭ

- Законодательство предусматривает два вида экологической экспертизы: государственную и общественную.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- Конституция РФ.
- ФЗ «Об охране окружающей среды».
- ФЗ «Об экологической экспертизе».

ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Объекты ЭЭ

- — проекты и технико-экономические обоснования (ТЭО) строительства и эксплуатации хозяйственных сооружений, а также действующие предприятия и комплексы;
- — нормативно-техническая документация на создание новой техники, технологий, материалов, а также на работающее оборудование;
- — проекты нормативных и административных актов и действующее законодательство.

Субъекты ЭЭ

- — законодательные и исполнительные органы государственной власти, а также суды различных уровней;
- — специализированные правительственные организации (комитеты, комиссии, агентства, министерства);
- — специализированные неправительственные организации (частные, общественные, кооперативные).

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- **1. Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности.**

Данный принцип означает, что при проведении экологической экспертизы, эксперты должны исходить из того, что реализация соответствующей деятельности может влечь вредные воздействия на окружающую природную среду. Эксперты обязаны выявить все потенциальные виды и масштабы таких воздействий, а также определить и оценить меры по охране окружающей среды от вредных воздействий и рациональному использованию природных ресурсов, нейтрализующие вредные воздействия. Меры должны быть адекватны требованиям действующего природоохранного законодательства.

- **2. Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы.**
- Согласно данному принципу заказчик не вправе принимать решение о реализации планируемой деятельности и осуществлять такую деятельность, если она в соответствии со ст. 11 и 12 Закона является объектом государственной экологической экспертизы. До принятия решения он обязан представить необходимые материалы на государственную экологическую экспертизу, а Министерство природных ресурсов или его территориальные органы обязаны принять материалы на экспертизу, организовать и провести государственную экологическую экспертизу. Без проведения государственной экологической экспертизы ни одному ведомству не должно даваться разрешение на реализацию проекта и открываться финансирование. Пока не доказана безвредность (вредность в допустимых пределах) любого проекта, он не должен быть реализован.

- **3. Принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий.**
- В соответствии с данным принципом органы государственной экологической экспертизы должны оценить все виды и масштабы воздействий на природную среду в процессе реализации объекта экспертизы. Экологическая экспертиза должна носить междисциплинарный и комплексный характер, опираться на оценки специалистов разного профиля: экологов, биологов, инженеров, специалистов по системному анализу и т.д. При проведении государственной экологической экспертизы данный принцип должен быть соблюден в обязательном порядке. При проведении общественной экологической экспертизы, проводимой инициативно, всесторонняя оценка материалов не обязательна.

- **4. Принцип обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы.**

Данный принцип предусматривает обязанность экспертов обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей природной среды, устанавливаемых на уровнях, безопасных для здоровья человека, объектов живой природы, а также выполнение правовых экологических требований к размещению, проектированию, строительству, эксплуатации объектов, влияющих на состояние природной среды. В конечном счете, данный принцип должен обеспечить права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Экономические, политические или иные цели не должны нарушить приоритет медико-биологической безопасности, которая заключается в обеспечении здорового и безопасного существования человека.

- **5. Принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу.**
- Исходя из данного принципа, заказчик обязан предоставить на экологическую экспертизу достоверную и полную информации об объекте экспертизы. При этом достоверной является заведомо неискаженная информация об объекте экологической экспертизы. Предоставляемые материалы должны быть подтверждены данными лабораторных исследований или специальной экспертизы. Информация считается полной, если передается заказчиком в полном имеющемся у него объеме.

- **6. Принцип независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы.**

Данный принцип подразумевает, что никто не вправе вмешиваться в работу эксперта. Экологическая экспертиза должна осуществляться специалистами, не работающими и не связанными какими-либо обязательствами с организациями-проектировщиками, заказчиками и исполнителями. Эксперт свободен в оценках экспертируемого объекта и выводах по нему. Оказываемое в любых формах давление на эксперта является противоправным действием.

При этом работа эксперта должна выполняться в рамках законодательства об экологической экспертизе, технического задания на проведение экологической экспертизы и задач, поставленных перед экспертом руководителем экспертной комиссии.

- **7. Принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы.**

Заключения экологической экспертизы должны быть научно обоснованными, т.е. содержащиеся в заключении суждения и выводы должны быть научно аргументированными. Критериями обоснованности должны служить собственные научные утверждения, ссылки на позиции и труды авторитетных ученых, но главным образом положения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Заключения экологической экспертизы должны быть объективными, т.е. представлять собой непредвзятую, беспристрастную оценку объекта экологической экспертизы и содержать выводы каждого участника эколого-экспертного процесса и комиссии в целом.

- **8. Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения.**
- Данный принцип является проявлением демократизации российского права и средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Требование гласности экологической экспертизы направлено на информирование отдельных граждан, общественных организаций, населения, государственных органов по вопросам экологической экспертизы.

- **9. Принцип ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.**
- Данный принцип означает, что в случае невыполнения участниками государственной экологической экспертизы требований организации, проведения и качества экспертизы они будут нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- Такими органами в настоящее время являются **Министерство природных ресурсов Республики Узбекистан (Минприроды РУз) и его территориальные органы**. Ранее эту функцию выполнял **Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан (Госкомэкология РУз) и его территориальные органы**.

- Государственная экологическая экспертиза проводится на республиканском уровне и на территориальном уровне Республики Узбекистан.
- На республиканском уровне государственную экологическую экспертизу проводит Министерство природных ресурсов РУз.
- На территориальном уровне государственную экологическую экспертизу проводят областные управления Министерства природных ресурсов РУз .

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

- Объекты государственной экологической экспертизы, проводимой на республиканском уровне установлены в ст. 11 закона «Об экологической экспертизе».

- **1. Проекты законодательных актов Российской Федерации, нормативно-технические и инструктивно-методические документы, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду.**
- К сожалению, проведение государственной экологической экспертизы указанных проектов затруднено вследствие отсутствия механизма учета заключения государственной экологической экспертизы при их принятии.

- **2.Предплановая документация**, включая материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации. В том числе:
 - проекты комплексных и целевых федеральных и межгосударственных инвестиционных программ;
 - проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
 - проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;
 - проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации.

- **3. Документация по конкретным («точечным») объектам хозяйственной и иной деятельности, если она затрагивает интересы сопредельных государств, двух или более субъектов Российской Федерации.**
- Это наиболее распространенная группа материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу. В нее входят технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности (далее — проектов строительства).

- **4.Проекты международных договоров.**
- Законодательством о международных договорах процедура государственной экологической экспертизы не предусмотрена. Однако в подготовке проектов международных договоров должны участвовать государственные органы исполнительной власти, чьи интересы затрагиваются. В связи с этим, согласно Федеральному закону «Об экологической экспертизе» проекты международных договоров, в которых участвует российская сторона, и подписание которых обязывает Россию принимать решения, могущие негативно отразиться на качестве окружающей среды, в процессе их подготовки должны быть направлены в Минприроду РФ на государственную экологическую экспертизу до передачи их в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

- **5. Материалы, обосновывающие соглашения о разделе продукции, концессионные и иные договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации, а также материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности на всей территории Российской Федерации.**
- Экспертиза этих материалов проводится с целью оценки возможностей лицензиата реализовать свою деятельность в соответствии с природоохранительным законодательством Российской Федерации, а также проверки достаточности и экологической обоснованности средств и методов планируемой деятельности (без ущерба окружающей природной среде при ее реализации).

- **6. Проекты технической документации на новые технику, технологии, материалы и вещества, сертифицируемые товары и услуги, в том числе закупаемые за рубежом.**
- Например, в эту группу, входят озоноразрушающие вещества, государственная экологическая экспертиза на ввоз которых в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации проводится на федеральном уровне. Все стандарты и сертифицируемые товары должны содержать нормы их экологической безопасности.

- **7.Материалы экологического обследования территорий для придания статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения или зон экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации территории ЭТИХ ЗОН.**
- Госкомэкологией РФ неоднократно проводилась экспертиза с целью выделения зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации (например, по выделению г. Новокузнецка в зону экологического бедствия). Однако до настоящего времени решения о выделении зон экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации по результатам проведения государственной экологической экспертизы не было.

- **8. Документация на изменение функционального статуса и характера использования территорий федерального значения.**
- Например, особого рассмотрения требует вопрос проведения государственной экологической экспертизы материалов по переводу лесных земель в нелесные земли в лесах первой группы для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства. В настоящее время государственная экологическая экспертиза материалов, обосновывающих допустимость этого перевода, не предусмотрена.

- **9. Все перечисленные выше материалы (документация), ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, но в силу объективных (стихийные бедствия, катастрофы и другие изменения в природной среде) и субъективных причин (изменение проектных решений и др.) потерявшие юридическую силу.**

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ УРОВНЯ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Объекты государственной экологической экспертизы, проводимой на уровне субъектов Российской Федерации установлены в ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

- Основные критерии отнесения объектов государственной экологической экспертизы к уровню субъектов Российской Федерации:
 - • воздействие ограничивается одним субъектом Российской Федерации;
 - • государственный статус территории, где планируется намечаемая деятельность, и на которую будет оказываться прогнозируемое воздействие (территория субъекта Российской Федерации).

Перечень объектов государственной экологической экспертизы на уровне субъекта Российской Федерации включает девять типов материалов (документации), регулирующих или обосновывающих хозяйственную или иную деятельность, намечаемую на территории субъекта Федерации.

- 1 Проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду.
- 2 Материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации.

- 3 Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения.
- 4 Документацию, обосновывающую соглашение о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения.

- 5 Все виды градостроительной документации.
- 6 Технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на территории субъектов Российской Федерации (за исключением аналогичных объектов экспертизы федерального уровня).
- 7 Проекты схем охраны и использования природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также иную проектную документацию в этой области, включая проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства.
- 8 Проекты рекультивации нарушенных земель.
- 9 Материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- Порядок проведения государственной экологической экспертизы определен в ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе», Положении о порядке проведения государственной экологической экспертизы, Регламенте проведения государственной экологической экспертизы и Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности.

Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проводится:

- **1. При условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов установленным требованиям (согласно Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной или иной деятельности).**
- **2. При наличии в составе представляемых материалов:**
 - • документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в установленном объеме, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) хозяйственной и иной деятельности;
 - • положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемых в установленном порядке;
 - • заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;
 - • материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.
- **3. При условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в установленном порядке.**

Срок проведения государственной экологической экспертизы зависит от следующих условий:

- • сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- • трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов;
- • природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности;
- • особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- • для простых объектов — до 30 дней;
- • для объектов средней сложности — до 60 дней;
- • для сложных объектов — до 120 дней.

Экспертная комиссия

- Государственная экологическая экспертиза проводится **экспертной комиссией**. Такая комиссия образуется специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы (Минприроды РФ и его территориальными органами). Для проведения экспертизы каждого конкретного объекта формируется своя экспертная комиссия

- Предложения по кандидатурам **руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии** подготавливаются экспертным подразделением до установления начала срока проведения государственной экологической экспертизы. Затем экспертное подразделение с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии.

- **Результатом** проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы.
- **Повторное проведение** государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

Задачи экспертной комиссии:

- • определение соответствия намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- • определение полноты выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологической обоснованности допустимости ее реализации;
- • определение достаточности предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

ЭКСПЕРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- • представитель заказчика или разработчика объекта государственной экологической экспертизы;
- • гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы;
- • представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

Задание

- Задание на проведение экспертизы подготавливается руководителем экспертной комиссии и ответственным исполнителем экспертного подразделения и утверждается руководителем этого экспертного подразделения. Задание на проведение экспертизы готовится не позднее **чем через 30 дней** после получения экспертным подразделением документа об оплате экспертизы.

Права эксперта

Право эксперта на дополнительную информацию реализуется в нескольких формах.

1. по запросу экспертов (членов экспертной комиссии)
2. по запросу руководителя экспертной комиссии, на основании которого руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов.

Дополнительная информация

- К дополнительной относится любая информация, необходимая для оценки уяснения проектных решений, о допустимости воздействия на окружающую природную среду, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов; иные материалы, необходимые для подготовки экспертного заключения.

Эксперт государственной экологической экспертизы имеет обязанности

Обязанности эксперта общего характера:

- • соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;
- • определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам.

Обязанности эксперта специального характера:

- • соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- • представлять индивидуальное заключение, обеспечивая его объективность и обоснованность выводов на основе всестороннего, полного, объективного и комплексного анализа материалов;
- • участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения;
- • обеспечивать сохранность и конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.

Государственная тайна

- Согласно Закону РФ «О государственной тайне» государственную тайну составляют сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, защищаемые государством, раскрытие которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Коммерческая или служебная тайны

- Коммерческую или служебную тайну составляет любая другая информация в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ «О государственной тайне» не подлежат засекречиванию сведения:

- 1. о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- 2. о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;
- 3. о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- 4. о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 5. о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Оплата труда эксперта

- Нормы оплаты труда экспертов устанавливаются Минприроды РФ на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в те же сроки и в таких же размерах.

РУКОВОДИТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ

Функции (обязанности) руководителя экспертной комиссии:

I. Участие в организации экспертизы:

- 1) Формирование экспертной комиссии и согласование ее состава.
- Руководитель совместно с ответственным исполнителем:
- а) определяет персональный состав экспертной комиссии и согласовывает ее состав;
- б) формирует (при необходимости) из числа утвержденных экспертов группы по рассмотрению отдельных вопросов;
- в) подготавливает проект календарного плана работы экспертной комиссии.
- 2) Подготовка задания на проведение экспертизы.

II. Участие в проведении экспертизы:

- 1) Обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту.

К юридическим критериям оценки качества проведения экспертизы относятся:

- а) достижение в ходе организации и проведения экспертизы задач, поставленных перед комиссией экологической экспертизы;
 - б) соблюдение установленного порядка работы экспертной группы;
 - в) точное выполнение Руководителем своих функций и соответствующих им правомочий.
- 2) Организация подготовки заключения экспертной комиссии.

Права руководителя экспертной комиссии:

- запрашивать дополнительную информацию о рассматриваемом объекте;
- приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т. п.);
- подписывать доработанный с учетом замечаний экспертов проект заключения экспертной комиссии (совместно с ответственным секретарем и всеми ее членами).

ЭТАПЫ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ

1. Проведение организационного заседания

- а) представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии — сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;
- б) руководитель экспертной комиссии — информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;
- в) представитель заказчика представленной на экспертизу документации — докладывает о характере намечаемой деятельности;
- г) руководитель комиссии или ответственный секретарь комиссии — уточняет календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов; определяет сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений и срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

2. Подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии.

- а) члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, предложения органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; подготавливают индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения; обсуждают их на рабочих заседаниях экспертных групп; передают их ответственному секретарю экспертной комиссии;

-

- б) руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

3. Обсуждение и принятие (подписание) заключения экспертной комиссии.

- а) руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения;
- б) эксперты участвуют в обсуждении проекта заключения, высказывают (формулируют) свои рекомендации и (или) замечания; иные лица, приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии, могут высказать замечания по проекту заключения;
- в) все члены экспертной комиссии по итогам обсуждения проекта подписывают положительное или отрицательное заключение экспертной комиссии (заключение считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов (2/3) списочного состава экспертной комиссии).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Положительное заключение должно содержать выводы:

- ☑ соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- ☑ допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- ☑ возможности реализации объекта экологической экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- ☒ необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- ☒ недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

Заключение должно **соответствовать заданию** на проведение экологической экспертизы, которое было выдано специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. По своему усмотрению экспертная комиссия не может выйти за рамки определенного в задании предмета экспертизы.

При отсутствии единодушного отношения к объекту экологической экспертизы среди членов экспертной комиссии заключение может сопровождаться **особыми мнениями** экспертов. Пометка «особое мнение» делается экспертом при подписании экспертного заключения, подготовленного комиссией. При этом особое мнение оформляется экспертом в виде самостоятельного документа.

- Завершающим этапом работы комиссии государственной экологической экспертизы является подписание подготовленного заключения. Заключение **подписывается всеми ее членами**, включая руководителя комиссии, а также ответственного секретаря.

ПРОЕКТНАЯ И ПОСЛЕПРОЕКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

- Экологическая экспертиза должна состоять из двух обязательных элементов (стадий экспертизы): проектная экспертиза и послепроектная экспертиза.
- Стадии различаются по объекту анализа.

- **Проектная экспертиза** — это экспертиза проекта сооружения, нормативно-технических документов на новую технику, технологию, материалы, а также проектов административных актов и законов.

- **Послепроектная экспертиза** — это экспертиза действующего оборудования, предприятия и сооружения, а также применяемого законодательства.

Главным итогом проектной экспертизы является экспертное заключение, в котором отражено следующее:

- исходные данные, характеризующие состояние окружающей среды до начала реализации проекта, технические особенности проекта;
- перечень воздействий проектируемого объекта на окружающую среду, в том числе первичных, вторичных и долговременных эффектов, необратимых и неизбежных последствий; при этом воздействия характеризуются количественными и качественными показателями;
- данные о воздействии различных вариантов проекта на исходное состояние окружающей среды;
- компенсационные меры, включая технические и (или) финансовые, предусматривающие уменьшение негативных экологических воздействий.

Главной задачей послепроектной экспертизы является оценка воздействия действующих предприятий и сооружений на окружающую среду и определение степени риска для здоровья людей и качества окружающей среды, т.е. оценка последствий функционирования объекта. Тем самым в процессе послепроектной экспертизы осуществляется проверка соответствия параметров и характеристик работы объектов:

- • требованиям природоохранного законодательства, стандартам качества окружающей среды;
- • положениям и выводам заключения проектной экологической экспертизы.