

ЭКОНОМИКА *и* ФИНАНСЫ

ECONOMICS & FINANCES

2003 № 4 (26)
ф е в р а л ь

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

**2003 № 4 (26)
февраль**

Журнал зарегистрирован
в Министерстве печати
и информации РФ:
№ 77-9925 от 15.10.2001

Учредитель:

**ФОНД
ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

**Руководитель проекта,
главный редактор
Казначеев Е.А.**

Редакция:

**Зульфугарзаде Т.Э.
Катков В.М.
Осташева Е.М.**

Адрес редакции:

**119602, Москва, а/я 444
Тел./факс: (095) 797-91-16
(095) 797-08-07
E-mail: tezarus@dol.ru**

Все права защищены.
Перепечатка и распространение
только с разрешения издательства.
ИЛ № 03290 от 20.11.2000

Журнал выходит 2 раза в месяц.
Подписано в печать 07.03.2003
Тираж 1000 экз.

© Издательство «ТЕЗАРУС», 2003

Москва

СОДЕРЖАНИЕ

УПРАВЛЕНИЕ БИЗНЕСОМ

Ломовцева О.А., Столповских А.И.

Реформирование и реструктуризация как формы организационного развития
предприятия 4

Придачук М.П.,

Реинжиниринг бизнес процессов как средство повышения эффективности
деятельности предприятия..... 12

Ковалев А.И., Ковалев В.А.

Метод «шесть сигма» как инструмент измерения качества предоставления услуг .. 15

Назмеев Э.Ф.

Система государственного регулирования экономики 17

Верещак Н.В.

Государственная поддержка малого бизнеса..... 18

БАНКИ

Никифоров А.А., Тагирбеков К.Р., Сафаров Г.Ш.

К вопросу о реструктуризации банковской системы России..... 20

Никифоров А.А., Тагирбеков К.Р., Сафаров Г.Ш.

Банковский надзор в кредитно-денежной политике государства 23

Лисянский И.Л.

Влияние формы кредитования на уровень кредитного риска 26

ИПОТЕКА

Ростов В.В.

Основы ипотечного кредитования и его результаты в РФ 29

ТОРГОВЫЕ МАРКИ

Гриценко А.А., Князева И.В.

Оценка марочного капитала 31

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Шалита Е.С.

Налог с продаж у посредника..... 36

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Шеремет Н.М.

Формирование и распределение доходов от обучения кадров 38

АГРАРНЫЙ СЕКТОР

Дидманидзе Р.Н.

Повышение эффективности использования чаесборочных средств разных типов .. 49

ЭКОНОМИКА БЕЛОРУССИИ

Разумова Л.Т.

Эффективность правового регулирования проблем в процессе приватизации и разгосударствления в Республике Беларусь 53

ЭКОНОМИКА КАЗАХСТАНА

Пазылхаирова Г.Т.

Эволюция форм корпоративного развития: мировой опыт и казахстанская практика 57

Пазылхаирова Г.Т.

Реформирование собственности как условие для развития корпоративных форм в Казахстане 61

ЭКОНОМИКА УЗБЕКИСТАНА

Муминов Н.Г.

Основные направления инвестиционной политики Узбекистана 64

Якубов Ушкир

Экспортный потенциал и успешное развитие внешнеэкономических связей Узбекистана 66

Хажибакиев Ш.Х.

Безработица, ее экономические и демографические факторы..... 68

Мирзаев Шакир

Роль махалли в усилении адресности социальной защиты населения в Узбекистане 70

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Мхитарян К.Р.

Уроки и опыт европейской интеграции и перенесение его на почву России и СНГ 73

Каюмов А.А., Кадиров Р., Рахимов О., Амонов Х.

Региональные особенности занятости населения в центрально-азиатских странах с переходной экономикой 79

Дзекелев С.В.

Электронная и информационная ситуация на мировом рынке 82

Авторы и организации

Амонов Холмуханмад	79
Верещака Наталья Владимировна	18
Гриценко Александр Анатольевич	31
Дзекелев Сергей Викторович	82
Дидманидзе Ремзи Назирович	49
Кадиров Рахимжан	79
Каюмов Абдухаким Абдухамидович	79
Князева Ирина Владимировна	31
Ковалев Александр Иванович	15
Ковалев Василий Александрович	15
Лисянский Игорь Леонидович	26
Ломовцева Ольга Алексеевна	4
Мирзаев Шакир	70
Мхитарян Каринэ Романовна	73
Муминов Назим Гаппарович	64
Назмеев Эдуард Фазылович	17
Никифоров Андрей Александрович	20, 23
Пазылхаирова Гульбажу Тажибаевна	57, 61
Придачук Максим Петрович	12
Разумова Любовь Тимофеевна	53
Рахимов Отабек	79
Ростов Вениамин Владимирович	29
Сафаров Генрих Шерзадович	20, 23
Стелповских Анатолий Иванович	4
Тагирбеков Казибек Рашидович	20, 23
Хажикакиев Шухрат Хужаерович	68
Шалита Елена Сергеевна	36
Шеремет Николай Михайлович	38
Якубов Ушкир	66

Белоруссия

Академия управления при Президенте Республики Беларусь	53
--	----

Казахстан

«Корпорация «Ордабасы», ОАО, Республика Казахстан, г. Алматы	57, 61
--	--------

Россия

«Банк Москвы», ОАО	26
Волгоградская государственная архитектурно-строительная академия	12
Волгоградский государственный университет	4
«Волжский азотно-кислородный завод», ОАО	4
Московский агроинженерный государственный университет им. В.П. Горячкина	49
Московский государственный областной университет,	82
Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана	18
Московский государственный университет культуры и искусств	73
Московский университет потребительской кооперации	26, 36
Новосибирский государственный технический университет	31
Омский государственный педагогический университет	15
Российская академия путей сообщения, г. Москва	38
Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова, г. Москва	20, 23
Татарский институт содействия бизнесу, г. Казань	17
Шуйский государственный педагогический университет	29

Узбекистан

«Бизнес центр» Национального университета Узбекистана, г. Ташкент	64
Национальный университет Узбекистана им. Мирзо Улугбека, г. Ташкент	66, 68, 70, 79

сложившегося стабильного отрицательного сальдо миграции дает основание говорить об углублении новой демографической фазы воспроизводства.

Вторая особенность демографической ситуации обуславливается серьезными сдвигами в возрастной структуре населения. Самый главный результат такой возрастной структуры связан с ростом численности и доли трудоспособного населения в республике.

В середине 90-х годов доля трудовых ресурсов составляла 50%. Новое XXI столетие характеризуется тенденцией роста абсолютных и относительных показателей трудовых ресурсов, что усложняет и еще более усугубляет проблему занятости населения и ставит безработицу, а ранг наиболее актуальных и жизненно важных проблем суверенной Республики Узбекистан. Без ее разрешения невозможно положительно решить другие социально-экономические проблемы.

Поступила в редакцию 27.02.2003.

РОЛЬ МАХАЛЛИ В УСИЛЕНИИ АДРЕСНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Мирзаев Шакир,

зам. декана экономического факультета

Национального университета Узбекистана им. Мирзо Улугбека, г. Ташкент

Отличительной чертой национальной модели экономических реформ в Узбекистане является проведение на всех ее этапах экономического развития сильной социальной политики, обеспечивающей социальную стабильность и прогресс, надежную социальную защиту населения. Проведение сильной социальной политики выступает важнейшим приоритетом стратегии развития и реформирования жизни общества. Усиление социальной политики проводится в направлении ее муниципализации, т.е. социальную помощь человек получает там, где живет и работает, где легко выявит его реальные потребности и потенциальные возможности. Наиболее отличительные черты действующей системы социальной защиты заключается в следующем:

объектом социальной помощи со стороны государства является не отдельный индивидуум, а семья. Поэтому основные социальные пособия выдаются непосредственно семье; оценку нуждаемости семьи в государственных социальных пособиях проводят махалли (жилой квартал). Данная система имеет следую-

щие преимущества: она высоко децентрализована, небюрократична, гибки и имеет низкие административные издержки; постоянно усиливается адресный характер социальной помощи семьям на строго целевые нужды. Отличительной особенностью системы социальной помощи «Махалля» является использование махаллинских комитетов для усиления адресности программы социальной помощи. На IX сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президент страны И. Каримов отмечал, что необходимо обеспечить постепенную, поэтапную передачу функций, полномочий центральных и высших органов государственного управления нижестоящим структурам государственной власти, органам самоуправления граждан. В центре нашего внимания постоянно должны находиться вопросы укрепления и развития органов самоуправления граждан – института махалли и различных общественных объединений, организаций граждан. В Узбекистане местным органом самоуправления граждан является махалля. Использование

махалли как эффективного механизма муниципализации социальной политики, сохранения социальной и политической стабильности, укрепления гражданского общества дает позитивные результаты. Деятельность сходов граждан махалли была закреплена в статье-105 Конституции Республики Узбекистан и в законе « Об органах самоуправления граждан» (2 сентября 1995г). Махаллинские сходы граждан получили определенные права в решении проблем социальной поддержки людей, содействии развитию местного малого предпринимательства, осуществлении мероприятий по улучшению быта, социальной инфраструктуры. Махалля – это присущий Узбекистану национально демократический, исторический, традиционный орган местного самоуправления. Махаллинские комитеты являются социальным институтом, существовавшим еще в досоветские времена и получившим при поддержке государства свое второе рождение с провозглашением независимости Узбекистана и выполняют широкий спектр официальных и неофициальных функций. В настоящий момент махалли охватывают собой всю территорию республики, как в городских кварталах так и на селе. Так, в 2000 году их число достигало около 10 тысяч, из них около 7,5 тысяч имели статус юридического лица, при этом в каждом из них проживает от 150 до 1500 семей. Государственная помощь малоимущим семьям в виде назначения и выдачи им денежных пособий осуществляется через махалли с октября 1994 года. Это было одним из первых мер по восстановлению исторической роли, статуса и активизации деятельности махалли в решении социальных проблем населения, проживающего на его территории. Опыт махаллинского самоуправления за последние годы показал свою жизнеспособность, и сейчас стоит задача повышения статуса махалли, укрепления ее авторитета, увеличения числа выполняемых ею функций и перспективы направления развития что отражает суть седьмого приоритета основных направлений дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. Выше отмеченные меры должны предполагать следующее:

- **укрепление финансовой базы махаллей.** Речь идет не только об использовании бюджетных средств, направленных на социальную поддержку жителей махалли, но и об активизации развития местного предпринимательства, создания предприятий МСБ и объектов сферы обслуживания, которые выделяют спонсорские средства на благоустройство территории и различные социальные программы махалли.
- **передачу части полномочий от государственных органов органам местного самоуправления граждан.** По сути дела, мы давно идем по этому пути. Уже в 2002 году региональные бюджеты составляют 56% – доходной части и 52% – расходной части бюджета страны. Таким образом, больше половины расходной и доходной части государственного бюджета контролируется регионами. А ведь все вопросы управления решаются через финансы.

Так, в 2000 году органами местного самоуправления выделена материальная помощь 354,4 тыс. семьям или 5,7% всех семей в республике. Средний размер помощи составил 4168 сум или 1,7 минимальной заработной платы. В 2001 году получили пособие 1627 тысяч или 35,3% от общего числа семей, имеющих детей до 16 лет. Средний размер пособий на одну семью составил почти 3271 сум или 1,3 минимальной заработной платы. Вторая программа социальной помощи, управляемая махаллинскими комитетами – это пособия на детей. До 1997 года они были едиными для всех, после чего они стали целевыми, управление ими, а также проверка доходов, были переданы махаллинским комитетам. В настоящее время пособия выплачиваются сроком на шесть месяцев и устанавливаются в размере 50% от минимальной заработной платы на одного ребенка, 100% на двоих детей, 140% на троих и 175% на четверых более детей. Отличительной особенностью предоставления детских пособий, по сравнению с системой социальной помощи, является то, что право на получение пособия на детей определяется на более узкой основе с учетом среднемесячного дохода на каждого члена семьи за 12 месяцев до подачи заявления, и в значитель-

ной степени является более обременительной процедурой для махаллинских комитетов в том отношении, что им приходится просматривать большее количество документов, таких как справка о зарплате, свидетельство о рождении и прописка. Также оценивается доход с приусадебных участков, используя там где возможно, норму выработки, или имущество семьи. Все вышеуказанные процедуры направлены на усиление адресности социальной помощи.

В Узбекистане 2003 год объявлен годом махалли, это значит что в муниципализации социальной политики Узбекистана будут происходить качественные изменения в укрепле-

нии финансовой, материальной базы махаллей. Махаллинские комитеты должны заниматься вопросами связанными не только с использованием бюджетных средств, направленных на социальную поддержку жителей махалли, но и об активизации развития местного предпринимательства, создания предприятий МСБ и объектов сферы обслуживания, которые выделяют спонсорские средства на благоустройство территории и различные социальные программы махалли и здесь очень важно чтобы этот процесс развивался и укреплялся, приобретал конкретные, эффективные механизмы и формы.

Поступила в редакцию 26.02.2003.